

ЮРИДИЧЕСКАЯ газета

26 мая
2023 года

№38 (3742)

ZANMEDIA.KZ



ИНВЕСТИЦИИ

ПИИ ИЗ СИНГАПУРА

Глава государства К.-Ж. Токаев придает особое значение привлечению иностранных инвестиций в страну, Правительству и акимам поручено активизировать работу в этом направлении. «Считаю необходимым за каждым значимым инвестиционным проектом закрепить сопровождение со стороны сотрудников прокуратуры. Это позволит наладить систему коллективной ответственности и освободит госслужащих от опасений принять неправильное решение», — сказал К.-Ж. Токаев на прошедшем расширенном заседании Правительства.

Приведем пример с Сингапуром. Валовый приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из Сингапура в 2022 году составил 400 миллионов долларов США, что является максимальным показателем за период с 2005 по 2022 годы. Рост по сравнению с 2021 годом увеличился в шесть раз. Доля Сингапура в общем объеме ПИИ – 1,4 процента. Для справки. Объем ПИИ Сингапура в Казахстан имеет волнообразный характер. К примеру, приток ПИИ в 2016 году по сравнению с 2015 годом вырос в 19 раз до 180 миллионов долларов США, и уже в 2018 году упал до 21,6 миллионов долларов США. Аналогичная ситуация была в 2019 – 2021 годах – 169,5 миллионов долларов в 2019 году и 67,2 миллионов долларов США в 2021 году.

Стоит отметить, что сингапурские компании в партнерстве с отечественными инвесторами, принимают участие в реализации проекта

«G4 City» в Алматинской области. По информации НК «Kazakh Invest», сингапурская компания Indorama Corporation планирует открыть производство фосфорных удобрений в Казахстане (сумма инвестиции более одного миллиарда долларов США).

На прошлой неделе АО «НК «Казахстан темир жолы» и один из крупнейших мировых операторов контейнерных портовых терминалов сингапурская компания PSA International (PSA) подписали соглашение о создании совместного предприятия. Опыт и технологии PSA откроют дополнительные возможности для расширения географии перевозок и интеграции казахстанских транспортных коридоров с крупнейшими мировыми хабами. Совместное предприятие будет содействовать развитию Транскаспийского международного транспортного маршрута.

(Окончание на 3-й стр.)

ПАРАДОКСЫ НАШИХ ДНЕЙ

Внедрять не «БЕЗУМНЫЕ», а РАЗУМНЫЕ НАЛОГИ, с пользой для страны и людей призывают Правительство депутаты Мажилиса Парламента, озадаченные плачевным состоянием налогового администрирования страны.



ЗАЧЕМ НАЛОГ НА СБОР ЯГОД И ГРИБОВ?

Мажилисмен Магеррам Магеррамов на пленарном заседании палаты назвал абсурдной инициативу внедрения налога на сбор ягод и грибов. В своем депутатском запросе на имя Премьер-Министра Аликсана Смаилова он заявил, что Правительство не умеет разбирать проблематику и принимает меры, которые не дают эффективную отдачу.

– Как будто, в стране все важные дела и задачи выполнены, остались только грибы и ягоды. Сбор ягод и грибов это всегда сезонно и, как правило, этим занимается возрастное население, это бабушки и дедушки, вместе с ними – внуки, то есть, как правило от шести до 60 лет. И с кого вы собираетесь взимать налоги, с них что ли? Их же потом хотите штрафовать за незаконные сборы? Эти фак-

ты говорят об абсурдности налога на ягоды и грибы, при том, что большого потока финансов в бюджет от бабушек и дедушек ожидать не придется, – подчеркнул Магеррам Магеррамов.

Кроме того, по его мнению, это новшество имеет высокие коррупционные риски и может вызвать социальную напряженность.

– В настоящее время состояние налогового администрирования плачевное. Наблюдается не очень системное, а порой даже хаотичное реагирование на несвоевременные поступления в бюджет налоговых сборов и платежей. Мы видим, что налоговое администрирование нацелено на карательное реагирование по формальным нарушениям с целью достижения обозначенных планов, упуская из виду реальные инструменты для пополнения бюджета с

очень важным социальным значением и позитивными результатами, в том числе и для здоровья населения, – считает мажилисмен.

Тем временем, он напомнил о том, что в Послании народу Казахстана в качестве одного из приоритетных направлений развития Президент Касым-Жомарт Токаев обозначил реализацию эффективной налоговой политики и реформирование бюджетной политики путем перехода от «Управления бюджетом» к «Управлению результатом».

Депутат призвал кабмин обратить внимание на зарубежную практику введения налогов на вредные продукты питания.

(Окончание на 3-й стр.)

КОММЕНТАРИЙ

18 мая этого года в Мажилисе Парламента состоялось заседание рабочей группы Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе, где вице-министр юстиции Алма Муканова презентовала законопроект о внесении изменений и дополнений в уголовный, уголовно-процессуальный и уголовно-исполнительный кодексы.

О НЕОБХОДИМОМ ПАКЕТЕ ПОПРАВОК

Я ознакомился с проектом незадолго до заседания, и хочу отметить, что он скорее отвечает интересам правоохранителей, хотя Алма Кайратовна и упомянула, что в его разработке участвовало также и адвокатское сообщество. Вместе с тем, в предлагаемых изменениях я не увидел того, чего на самом деле ожидает общество.

Поэтому, как член рабочей группы, недавно приглашенный мажилисменами, я буду добиваться включения этих предложений в пакет поправок. Это возвращение процессуальных полномочий в сфере судебного надзора Генеральному Прокурору и Председателю Верховного Суда; отказ от выборочного рассмотрения кассационной жалобы и ведение института сплошной кассации;

исключение коллизий между уголовным и уголовно-исполнительным кодексами в части условно-досрочного освобождения и замены наказания; другие предложения, вытекающие из тезиса, что высшей ценностью в демократическом и правовом государстве является человек, его права и свободы.

Эти предложения я представил как в Мажилисе и Сенате Парламента, так и направил в Министерство юстиции через Администрацию Президента РК.

На мой взгляд, действующий механизм судебного надзора не обеспечивает должную защиту прав личности, поскольку отдельные его нормы не соответствуют Конституции.

(Окончание на 3-й стр.)

НЕ УПУСТИТЕ СВОЙ ШАНС ВЫИГРАТЬ!

Дорогие подписчики! 1000 «Мая»-подписчиков «Мая»-подписчики в нашей газете в конкурсе среди всех подписчиков, которые на протяжении всего года не пропустили ни одного выпуска нашей газеты.

Победители конкурса получат следующие призы:

- 1 место – iPhone 14 Pro Max и два часа телефонной разговоров 11 Free
- 2 место – Samsung Galaxy S23 Ultra
- 3 место – Samsung Galaxy S23 Ultra

Победители конкурса определяются по результатам розыгрыша, который состоится 26 мая 2023 года.

УСЛОВИЯ УЧАСТИЯ В РОЗЫГРЫШЕ:

ПЕРВОЕ: для участия вам необходимо для розыгрыша подписаться на газету «Юридическая» в течение всего года.

ВТОРОЕ: подписать газету «Юридическая» в течение всего года.

ТРЕТЬЕ: для нас, это значит, что вы не пропустили ни одного выпуска нашей газеты.

Подпишитесь на наше издание «Юридическая» в течение всего года, чтобы участвовать в розыгрыше призов.

ЖЕЛАЕМ ВАМ УДАЧИ!

ЦИФРА ДНЯ

75 ДТП ЗА ДВА ДНЯ ПРОИЗОШЛО В КАЗАХСТАНЕ – ПОГИБЛО 27 ЧЕЛОВЕК. БОЛЬШЕ ВСЕГО ДТП СОВЕРШЕНО: В ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ – 13, МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ – ШЕСТЬ, АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ – ЧЕТЫРЕ, ЗКО – ТРИ. ВСЕ ЭТИ ДТП ПРОИЗОШЛИ НА ЗАГОРОДНЫХ ТРАССАХ В НОЧНОЕ ВРЕМЯ.

ОТКЛИК ЧИТАТЕЛЯ

НАДЕЕМСЯ БЫТЬ УСЛЫШАННЫМИ

В соответствии со ст. 1 Конституции нашей страны Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым государством, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы. Суд занимает особое место в правовом государстве, так как является самостоятельным и независимым носителем одной из ветвей власти. В своей деятельности суды выносят решения, которые обязательны для исполнения всеми субъектами права. Поэтому всем понятно, насколько сложна и ответственна работа судьи, независимо от того, в каком звене судебной системы он работает. Гарантии независимости судей закреплены в Конституции и Конституционном законе «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». К сожалению, по ряду социальных гарантий эти нормы закона до настоящего времени останутся декларативными.

В связи с этим, не на пустом месте в «Юридической газете» появилась статья судьи Медеуского районного суда г. Алматы Динары Куйкабаевой «Жизнь продолжается», в которой изложены проблемы судей, не решающиеся годами, на которую мгновенно отозвались судьи-ветераны.

В нашей стране множество средств массовой информации, из которых нам, судьям, необходимо было выбрать честное и справедливое, которое способно осветить проблемы объективно и непредвзято. Я считаю, что в своем выборе мы не ошиблись. Я вновь убедилась в этом, когда прочла развернутый пост в социальных сетях главного редактора газеты Бахтияра Тохтахунова «О статусе судей РК», в котором им отмечено, что, «несмотря на шквал критики в адрес судей, судебное сообщество нашей страны пользуется большим уважением со стороны многих представителей интеллигенции, ученых-правоведов и населения».

С этими выводами автора я полностью согласна. Необходимо учитывать, что в судебном процессе есть две стороны – истец и ответчик, подсудимый и потерпевший. Проигравшая сторона, как правило, остается недовольной и старается принять все возможные меры, чтобы добиться решения в свою пользу. Поэтому нельзя удивляться множеству жалоб именно на суды, которые в гражданском, уголовном, административном процессе ставят окончательную точку.

Почему мы долго молчали о наболевшем? Да потому, что мы не теряли надежды, что у законодательной и исполнительной ветвей власти найдется время проанализировать законы, касающиеся материальных и социальных гарантий судей и решить вопрос об изменении несправедливых норм закона и устранении имеющихся в нем пробелов.

В своем посте, опубликованном в Facebook, Бахтияр Тохтахунов призывает и действующих судей не замалчивать свои проблемы, освещать их на страницах «Юридической газеты» и журнала «Фемиды». Я тоже хочу призвать коллег к этому. Но я хочу отметить, что наши судьи очень скромные люди, и о своих проблемах предпочитают не говорить. Когда же ситуация становится невыносимой, только тогда мы считаем возможным сказать о допустимой в отношении нас несправедливости, как и произошло в вышеуказанном случае.

Мне хочется через «Юридическую газету» обратиться к журналистам и другим изданиям, чтобы они почаще освещали тяжелую, но необходимую работу судей. Убеждена, что основная масса судей страны принимает свои решения в соответствии с законом и совестью. К тем судьям, которые допускают нарушения закона, применяются строгие меры ответственности,



О СТАТУСЕ СУДЕЙ В РК

Сегодня работа судьи по-прежнему считается престижной. Несмотря на шквал критики в их адрес, судебное сообщество нашей страны на особом счету, пользуется большим уважением со стороны многих представителей интеллигенции, ученых-правоведов и гражданского населения. Люди, которые хоть раз участвовали в судебных заседаниях, меня поймут. Во многом это объясняется тем, что требования, предъявляемые к судьям судов республики, определяются конституционным законом. Судья не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента РК. Независимость судов защищается Конституцией (ст. 79) и законом. Сам неоднократно был свидетелем того, какая нагрузка и ответственность ложится на плечи даже районного судьи, не говоря уже о тех, кто работает в городских или областных масштабах.

Эта работа отнимает много сил (как моральных, так и физических) у представителей данной профессии. Уходя в отставку, на пенсию, они остаются забытыми, несмотря на то, что эти люди отдали лучшие годы своей жизни служению справедливости. И государство, как это ни странно, при избытии законов, гарантирующих пожизненное содержание судей в отставке, не обеспечивает в полной мере их исполнение.

Многие судьи уходят в отставку, не достигнув пенсионного возраста. Некоторые из них, пребывающие в отставке, в том числе вышедшие в отставку до 1 января 2016 года, имеющие стаж судейской работы не менее пятнадцати лет, смогут получать ежемесячное пожизненное содержание только по достижению ими пенсионного возраста, а до пенсии они полагаются исключительно на свои собственные силы. И это, не говоря о том, что жить без средств к существованию становится сложнее день ото дня. То же самое относится и к обеспечению судей бесплатной медицинской помощью, жилищному вопросу и отсутствию соцпомощи. О проблемах судей мы писали в № 28 от 14 апреля 2023 года на страницах «Юридической газеты» и, признаться честно, не ожидали такого эмоционального всплеска, многочисленных откликов со стороны судей в отставке по всей стране. Так, наши читатели да и простые обыватели поняли, оказывается, у судей тоже есть проблемы! Чайная судей, изложенные в статье «Жизнь продолжается» за авторством судьи Медеуского районного суда г. Алматы Динары Куйкабаевой оказались настолько проникновенными, что мы не могли не поделиться ими в газете. Конечно, слабо верится, что наш Верховный Суд сразу обратит внимание на факты, изложенные судьей в статье, но все же, может, подобные публикации в дальнейшем сыграют положительную роль в решении накопившихся проблем в судебной системе. А проблемная статья станет отправной точкой для действующих судей, сталкивающимися с проблемами, связанными с их профессиональной деятельностью. Не надо замалчивать свои проблемы! Надо их освещать на страницах «Юридической газеты» и журнала «Фемиды».

Бахтияр ТОХТАХУНОВ,
главный редактор «Юридической газеты»

и это правильно. Однако, хочется отметить, что неблагоприятные поступки допускаются не только в рядах судебной системы, но и в других органах.

Вместе с тем, к судьбе каждого человека, в том числе и судьи, необходимо относиться справедливо, действуя по принципу – «не навреди». В Национальном докладе Высшего Судебного Совета «О состоянии судейских кадров в Казахстане» № 5 приведены данные о привлечении к дисциплинарной ответственности судей. В 2022 году Судебным жюри было рассмотрено 92 дисциплинарных дела в отношении 78 судей. Из них 21 дисциплинарное производство прекращено в связи с отсутствием в действиях судьи дисциплинарного проступка, два дисциплинарных производства прекращены в связи с малозначительностью проступка. То есть, в отношении каждого четвертого судьи дисциплинарные производства возбуждались необоснованно. Давайте поставим себя на место этих судей, которые перенесли сильнейший стресс, что не могло не сказаться отрицательно на их здоровье.

Кроме того, необходимо оградить судей от фактов вмешательства в рассмотрение конкретных дел. Это очень болезненная тема. Судья должен иметь стальной характер, чтобы способности принцип независимости.

Обращаясь к наболевшим проблемам в средства массовой информации, мы надеемся быть услышанными компетентными органами, которые должны изучить их и рассмотреть. Это касается и уровня повышения пенсионного содержания судей в отставке, и решения вопроса о санаторно-курортном лечении, и надлежащего медицинского обслуживания, и других, которые были изложены в публикациях. По моему мнению, необходимо, в целом, изучить все поднятые судьями вопросы и решить их комплексно в законодательном порядке, с учетом положений п. 4 ст. 3 Конституции нашей страны.

В настоящее время средства массовой информации являются мощным инструментом по обеспечению гласности, формированию общественного мнения по важнейшим проблемам в жизни общества. Объективные средства массовой информации, к которым я отношу «Юридическую газету», необходимы обществу и государству. В связи с этим, коллективу этой газеты я хочу пожелать творческих успехов и поблагодарить за объективное освещение проблем, с которыми столкнулись судьи нашей страны.

Галина БОНДАРЕНКО,
судья Северо-Казахстанского областного суда в отставке

СТАТИСТИКА И РЕАЛЬНОСТЬ

С началом этого года многие казахстанцы осознали, что Правительство не способно эффективно бороться против спекулянтов, формирующих ценовые показатели на многие отрасли продуктового рынка, с учетом собственных интересов. И дело не в том, что эти отрасли имеют важное стратегическое значение для нормального и здорового функционирования внутренней экономики, а в том, что цены на них все равно будут расти, а кабинет министров упорно доказывать, что цены контролируются государством.

ПОЧЕМУ ВСЕ ДОРОЖАЕТ?

Данные бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК свидетельствуют, что по сравнению с мартом прошлого года повышение цен отмечено на лук репчатый на 55,1 процента, молоко консервированное – на 47,1 процента, рис – на 43,8 процента, огурцы – на 40,9 процента, макаронные изделия – на 35,1 процента, булочные и мучные изделия, сметану – на 34,9 процента, муку – на 33,2 процента, воду минеральную – на 32,8 процента, крупу овсяную – на 32,1 процента, крупу перловую – на 31,1 процента, сельдь соленую – на 30,4 процента. Подешевела лишь капуста – на 51,1 процента.

Дизельное топливо подорожало на 15,9 процента. Аренда жилья – на 30,8 процента. Цены на услуги здравоохранения – на 17,1 процента, образования – на 15,6 процента. Услуги железнодорожного пассажирского транспорта подорожали на 31,2 процента, воздушного – на 16,6 процента. Тарифы на содержание жилья – на 19,6 процента, центральное отопление – на 9,9 процента, электроэнергию – на 8,6 процента, горячую воду – на 7,7 процента.

На сайте Министерства национальной экономики РК в разделе «Об итогах социально-экономического развития Республики Казахстан за январь – апрель 2023 года» значится другая статистика, например что в январе – апреле 2023 года рост ВВП составил пять процентов к январю – апрелю 2022 года. Производство товаров выросло на 4,8 процента, а производство услуг – 4,9 процента.



Таким образом, в феврале этого года инфляция в годовом выражении составила 21,3 процента, в марте – 18,1 процента, а в апреле – 16,8 процента. При этом, негодование граждан, имеющих семьи, только увеличивается и многие считают, что цены растут просто с сумасшедшей скоростью, а официальная статистика не отражает реального положения дел, которая сложилась на сегодняшний день.

– Я не понимаю, откуда наше Правительство берет цены, которые не имеют ничего общего с действительностью? Я хоть и далек от экономики, но все равно понимаю, что зарплата в 120 тысяч тенге обрекает меня и мою семью на нищенское существование, и Правительство не принимает никаких мер, чтобы замедлить рост цен на продукты питания. В прошлом месяце я покупал молоко по 420 тенге, сегодня я покупаю его уже по 580 тенге. И я знаю, что в следующем месяце цена на обычный пакет молока будет еще выше, – говорит житель г. Алматы Дулат Мыржақыпов.

При этом, независимый экономический обозреватель Алибек Смаилов отмечает, что ожидания по росту экономики Казахстана на этот год весьма оптимистичны.

– По данным Национального Банка, ожидается стабильный экономический рост на уровне четырех процентов на всем прогнозном горизонте. Это совпадает с оценкой респондентов касательно долгосрочного роста потенциального ВВП в те же четыре процента. Но реальность такова, что ни Правительство, ни граждане не могут существенным образом повлиять на внешнеэкономические вызовы, которые происходят вследствие очевидных неблагоприятных обстоятельств, которые происходят между нашим важным стратегическим союзником и партнером – Российской Федерацией, а также Украиной. Плюс ко всему санкции западных держав также болезненно отражаются на внутренней экономике нашей страны, пусть даже мы и не попадаем официально под их влияние. Думаю, что здесь важно пережить полет «турбулентности» и попытаться завязать потуже пояса. Потому что долго это продолжаться не может, и в конечном итоге правительство нашей страны найдет оптимальное решение в вопросе продовольственной безопасности, – говорит юрист.

Как видим, рекомендации пережить повышение цен на продукты питания – далеко не самый приятный вариант в вопросе решения накопившихся проблем. При этом, важно помнить, что любое повышение цен на продукты питания и других предметов первой необходимости, как показала практика, имеют временный характер. И Правительство всегда имеет возможность задействовать пакеты антикризисных мер дабы смягчить падение экономических показателей населения.

Виктор ПАНАЕВ

ДОРОЖНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Ежегодно по вине пьяных водителей на дорогах Казахстана происходят дорожно-транспортные происшествия, зачастую с серьезным причинением увечья жизни и здоровью других участников дорожного движения и самого водителя.



Айман КЕНЕСБЕКОВА,
судья Катон-Карагайского районного суда ВКО

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПЬЯНОЕ ВОЖДЕНИЕ

В целях профилактики указанных действий наказание за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения ужесточено, увеличены сроки лишения водительских прав, а также введен обязательный административный арест.

Ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения предусмотрена ст. 608 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

За управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, влекут административный арест на пятнадцать суток и лишение права управления транспортным средством сроком на семь лет.

Предусмотрена ответственность в виде административного ареста на двадцать суток и лишение права управления транспортным средством сроком на семь лет, за причинение пьяным водителем вреда здоровью потерпевшему.

За повторное пьяное вождение в течение года после истечения срока административного взыскания предусмотрен административный арест на двадцать суток и лишение права управления транспортным средством сроком на восемь лет, повторное причинение вреда здоровью потерпевшему пьяным водителем наказывается привлечением к административному аресту на двадцать пять суток и лишение права управления транспортным средством сроком на девять лет.

За управление автомобилем лицом, лишенным на это права, и находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача

управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению транспортным средством такого лица предусмотрена уголовная ответственность (ст. 346 УК РК).

Так, за пьяное вождение, лицом лишенным права управления транспортными средствами предусмотрены наказания в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ограничения свободы, также лишения свободы на срок до пяти лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Учитывая общественную опасность уголовного правонарушения, судами зачастую назначаются лишение свободы, с изоляцией виновного лица от общества.

Общественная опасность совершенного деяния обусловлена тем, что у водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, резко снижается реакция, нарушается координация движений, теряется способность правильно оценивать дорожную обстановку и выбирать верное решение в складывающейся ситуации, что приводит к ошибкам при управлении транспортным средством и в итоге к дорожно-транспортным происшествиям с тяжелыми последствиями.

КОММЕНТАРИЙ

О НЕОБХОДИМОМ ПАКЕТЕ ПОПРАВOK

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

К ним относятся нормы, лишившие Генерального Прокурора и Председателя Верховного Суда права вносить протесты и представления на незаконные судебные акты по уголовным делам (ст. ст. 484 и 485 УПК), предусматривающие выборочную кассацию (ч. 1 ст. 490 УПК).

Так, Законом РК от 27.12.21 г. № 88-VII Генеральный Прокурор лишен прежнего права кассационного опротестования вступивших в законную силу судебных актов, нарушающих единообразие в толковании и применении судами норм права. Председатель Верховного Суда и вовсе лишен прежних полномочий по внесению представлений на вступившие в законную силу неправосудные судебные акты по уголовным делам.

Насколько эти нововведения соответствуют Основному Закону страны?

Начну с института прокуратуры. Из анализа ст. 83 Конституции можно заключить, что статус «прокурорской триады» представлен в трех ипостасях: орган высшего надзора; главный судебный представитель государства; орган досудебного расследования. Однако «сердцевиной» института прокуратуры является представительство интересов государства в судах. И если когда-нибудь, кому-нибудь придет мысль урезать функции прокуратуры либо вовсе его ликвидировать (такие предложения высказывались видным ученым-юристом и политическим деятелем Н. Шайкеновым, и в свое время были реализованы отчасти путем конституционного разделения следственной работы и прокурорского надзора), то функция представительства интересов государства в судах останется. Недаром во всех правовых системах прокурор является главным судебным представителем обвинения.

Особый статус прокуратуры в том, что она не является юридически и фактически каким-либо придатком Парламента, Правительства, судебной власти, а занимает самостоятельное место в системе государственной деятельности и подотчетна только Президенту страны. И если Президент РК является высшим должностным лицом государства, стоящим над тремя ветвями власти, то должность Генерального Прокурора можно выразить одной емкой петровской формулой: «око государево, коим я буду все видеть». Другими словами, прокуратура является той структурой, которая дает возможность Главе государства опосредованно поддерживать конституционную законность в стране, в том числе обеспечивать законный характер деятельности самих органов власти. При этом, подотчетность прокуратуры Президенту нужно рассматривать не как подчиненность ему, а как гарантию его независимости.

Преимущество прокуратуры перед судебной и другими ветвями власти кроется в ее централизованной организации, что позволяет ей оперативно реагировать на нарушения законодательства, тогда как судебная и законодательная ветви власти «поспевают не спеша», а исполнительная власть между законностью и целесообразностью выберет последнее.

Более того, судебный контроль «включается», если есть жалоба по принципу: «есть жалоба – есть процесс, нет жалобы – нет процесса». Тогда как прокуратура осуществляет инициативный надзор в режиме постоянного и непрерывного наблюдения за законностью в стране, для чего наде-

лена правом опротестовывать в вышестоящий суд не соответствующие закону или необоснованные судебные акты независимо от его участия в судебном разбирательстве дела.

Так, если Конституцию можно назвать юридическим стержнем, вокруг которого строится жизнь государства, то органы прокуратуры – это своего рода «юридический телохранитель», ведь именно на них в нашей республике возложена обязанность высшего надзора за соблюдением законности на территории РК, для чего Генеральный Прокурор наделен правом обращения в Конституционный Суд по вопросам официального толкования норм Конституции и с запросами о конституционности международных договоров и нормативных правовых актов, к коим, как известно, относятся акты, издаваемые Президентом и тремя ветвями власти.

Таким образом, анализ конституционных положений о прокуратуре позволяет сделать вывод: прокуратура – это универсальный орган, не имеющий узкой функциональной направленности. При этом, прокурор имеет право и обязан делать только одно: следить за установлением действительно единообразного понимания законности во всей республике независимо от каких-либо местных влияний. Единственное право и обязанность прокурора передать дело на решение суда. В связи с этим, выделяются два аспекта: согласно ст. 2 Конституции, Республика Казахстан является унитарным государством, что в контексте приводимого выше утверждения означает, что в масштабах страны законность должна быть единая; достижение единообразия судебной практики обусловлено не только задачами обеспечения законности, но и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина (принцип верховенства закона, закрепленный в ст. 14 Конституции), что также достигается единством правоприменения.

Очевидно, что, если перед прокуратурой поставлена задача по осуществлению высшего надзора за соблюдением законности на территории РК и представительством интересов государства в суде, соответственно, она должна быть наделена и полномочиями по их достижению. Здесь нужно отметить, что ст. 83 Конституции РК в нынешней ее редакции содержит оговорку, согласно которой пределы и формы высшего надзора устанавливаются за-

коном, чем законодатель в декабре 2021 года и «воспользовался», значительно сократив объем процессуальных полномочий Генерального Прокурора. Тогда как в Основном Законе редакции 1995 года объем процессуальных полномочий прокурора был закреплен и определялся в следующей формулировке: «опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам».

На этот счет Постановлением Конституционного Совета РК от 6 марта 1997 года за №3 определено, что конституционное положение «прокуратура опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам», включает в себя и право прокуратуры опротестовывать решения, приговоры и иные постановления судов по всем делам.

На сегодняшний день сложилась парадоксальная ситуация, когда Генеральный Прокурор вправе поставить перед Конституционным Судом вопрос о неконституционности закона, в том числе и нормативного постановления Верховного Суда, но в то же время он не может опротестовывать судебные акты, нарушающие единообразие в толковании и применении судами норм права. Это уже нонсенс.

Итак вопрос: стоит ли вновь изобретать колесо? Думаю, нет, если можно прикатить его обратно на место. Объем процессуальных полномочий Генерального Прокурора в отношении с судебной властью должен быть увеличен, чтобы согласовываться с другим конституционным правомочием по обращению в Конституционный Суд и быть достаточным, чтобы выполнять свое конституционное предназначение по осуществлению от имени государства высшего надзора.

Исправить создавшееся положение может только Парламент РК как высший представительный орган республики при осуществлении законодательной власти. Ведь, конечная цель преобразований – обеспечение гарантий законности в стране, надежной защиты прав личности. Поэтому предлагаю вернуть, установить и сохранить за прокурорской властью право и обязанность опротестовывать судебные решения, в том числе и по вопросам исполнения наказаний, с точки зрения их законности.

Азамат НУРБОЛАТОВ,
кандидат юридических наук

ИНВЕСТИЦИИ

ПИИ ИЗ СИНГАПУРА

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

В PSA считают, что объединение соответствующего опыта и ресурсов поможет создать бесшовную и эффективную логистическую сеть, соединяющую страны и континенты, а также позволит КТЖ выйти на новые рынки и зарекомендовать себя в качестве ключевого игрока на глобальной логистической арене.

PSA International является ведущим мировым портовым оператором и надежным партнером по цепочке поставок для заинтересованных сторон. Портфель портовых и грузовых решений PSA включает более 60 глубоководных, железнодорожных и внутренних терминалов в 160 точках в 42 странах, включая два ведущих портовых предприятия в Сингапуре и Бельгии, а также дочерние предприятия в области управления цепочками поставок, логистики, морских и цифровых услуг.

Аскар ЖОМАРТ

ПАРАДОКСЫ НАШИХ ДНЕЙ

ЗАЧЕМ НАЛОГ НА СБОР ЯГОД И ГРИБОВ?

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

– Мы полагаем, что Правительству следует повышать налоги как раз на вредные для здоровья продукты, а не на полезные, как ягоды. Поэтому мы предлагаем рассмотреть вопрос применения налога на вредные продукты, а семьям с низким уровнем дохода предоставлять ваучеры, на которые они могут приобрести полезные продукты, – рекомендовал депутат.

В качестве примера он привел опыт Дании, Эквадора, Египта, Франции, Венгрии, Мексики, США и других государств, отметив, что, по данным медицинских служб, меры по снижению потребления вредных продуктов положительно повлияли на здоровье населения.

– В целом, как отмечают многочисленные исследования, «Налог для поддержки общественного здоровья» достиг своих целей. В странах, где введен данный вид налога, до 70 процентов производителей и продавцов продуктов питания снизили содержание вредных и облагаемых дополнительным налогом компонентов, – аргументировал Магеррам Магеррамов.

Отметим, заявление Комитета государственных доходов Министерства финансов о введении с 1 января 2024 года налогов за пользование лесными и растительными ресурсами вызвало широкий общественный резонанс.

Экологи и экономисты бьют тревогу, что налог ляжет бременем на добросовестных граждан, а крупные производители могут остаться в тени.

Но в ведомстве поспешили успокоить недоумевающих казахстанцев, разъяснив, что новый налог ввели не для того, чтобы обирать граждан, а чтобы защитить лесной фонд.

Как оказалось, речь не идет о простых гражданах, а о предпринимателях, которые используют растения и грибы в коммерческих целях. С принятием таких поправок, перед походом в лес необходимо подать уведомление в маслихат, который и будет устанавливать виды растений, ставки платы за один килограмм сбора дикорастущих видов растений, а также исчислять сумму оплаты.

Однако многим непонятен механизм, как будут отслеживать сборщиков-бизнесменов и как человеку доказать, собирает он растения в личных целях или на продажу.

Вместе с тем, в Минфине таких тонкостей не объяснили, ссылаясь на инициатора поправок – Министерство экологии и природных ресурсов, которое всерьез рассчитывает на то, что новый налог не пополнил списки нелепых, а позволит легализовать сбор на растения и создать новые рабочие места.

Линара САКТАГАНОВА

РАБОЧИЙ ВИЗИТ

В ходе рабочего визита в Восточно-Казахстанскую область и посещения города Риддера Министром экологии и природных ресурсов РК Зульфией Сулейменовой местными жителями были озвучены актуальные проблемы экологии, которые следует незамедлительно решать.

МИНИСТРУ – О НАБОЛЕВШЕМ

В ходе пресс-конференции Министр экологии и природных ресурсов РК отметила, что ВКО является одним из лидирующих регионов по объемам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от предприятий.

– Фактический объем выбросов загрязняющих веществ по стране за первый квартал этого года составил порядка 401,08 тысяч тонн, в том числе на ВКО приходится 13,15 тысяч тонн, – отметила она.

По ее словам, основными проблемами в области являются также слаборазвитая инфраструктура управления отходами, несоответствие полигонов твердых бытовых отходов нормам,

Как пояснила З. Сулейменова, министерство на добычу золота не давало разрешения.

Кроме того, прозвучало предложение на законодательном уровне запретить производство и продажу пакетов, которые изготовлены по окси-технологии, вредных для окружающей среды.

В рамках визита министр экологии и природных ресурсов РК Зульфия Сулейменова приняла участие при пожаре леса, оценив реагирование служб гражданской защиты на чрезвычайные ситуации природного характера.

– По легенде, на территории Черемшанского лесного хозяйства, в результате сухого грозово-



значительное количество несанкционированных свалок и высокая изношенность канализационных очистных сооружений либо их отсутствие.

– В Восточно-Казахстанской области, по итогам первого квартала этого года, доля переработки и утилизации составила 21,9 процента, что выше аналогичного периода на девять процентов, 60 процентов населения региона охвачено услугами по сбору и вывозу твердо-бытовых отходов. Раздельный сбор и сортировка внедрены в двух населенных пунктах области и действует 56 предприятий по управлению отходами (из 768 по стране). В рамках космомониторинга в 2022 году в регионе выявлена 241 свалка, ликвидировано порядка 79 процентов, – отметила Зульфия Сулейменова.

Среди прозвучавших вопросов на встрече с населением в Риддере – дальнейшая судьба дендропарка, на территории которого планируется построить школу.

– Я считаю, что все-таки нужно сохранить этот парк. Даже если вы сделаете компенсационную посадку новых деревьев, на это потребуются годы. Я бы попросила акимат пересмотреть генеральный план и доработать его с учетом мнения общественности и людей, – сказала З. Сулейменова.

Помимо этого, прозвучал вопрос по строительству золотодобывающей фабрики в Курчумском районе, жители которого выступают против.

го разряда загорелась лесостепная территория. Огонь быстро распространился и перешел в верховой пожар. Ситуацию осложнял ветер, составляющий 12-14 метров в секунду и пятый – самый высокий класс пожарной опасности, – прокомментировали в ДЧС ВКО.

В учениях приняли участие силы ДЧС ВКО, сотрудники лесных хозяйств и природного запovedника, воинской части №95518 Национальной Гвардии РК, подразделений «Казавилесоохраны», Центра медицины катастроф, волонтеры.

Как отметил, заместитель акима ВКО Ержан Нурбаев, такие учения нужны для совершенствования действий при крупных природных пожарах.

– Все условия проведения приближены к реальной ситуации, – отметил он. – Тренировки позволяют оценить готовность подразделений ЧС, лесного хозяйства, местных исполнительных органов к возникновению природных пожаров, наращивание сил и средств шло в соответствии со складывающейся обстановкой и согласно планам привлечения сил и средств. Проведение такой масштабной тренировки позволило личному составу гражданской защиты и спасателям, авиалесоохраны, лесникам отточить свое мастерство в тушении лесных и степных пожаров.

Ольга СИЗОВА,
сборщик «ЮГ» по ВКО

ВАЖНО ЗНАТЬ

ВОВРЕМЯ РАССЧИТАТЬСЯ С ДОЛГАМИ

Долги акмолинцев по налогу на транспорт и имуществу с 26 мая этого года подлежат принудительному взысканию судебными исполнителями.

Лето – пора отпусков. Во избежание неприятных инцидентов, которые могут возникнуть при запрете на выезд из страны необходимо заранее проверить свои обязательства. Главной причиной отказа в выезде за пределы страны является задолженность, долг, невыполнение исполнительных документов. Таким образом, если у вас есть задолженность перед государством по налогам, штрафам или долг другим людям, которые уже обращались в суд, необходимо как минимум быть настороже.

Более 41 тысячи акмолинцев имеют долги по налогам на имущество и транспорт на общую сумму 792,53 миллионов тенге, в том числе по имуществу 15,7 миллионов тенге и по транспорту – на 776,8 миллионов тенге.

С 26 мая списки должников с суммами задолженности свыше 1 МРП (3 450 тенге) будут

направлены для взыскания судебным исполнителям.

В соответствии с законодательством судебные исполнители имеют право на арест банковских счетов и имущества. Также при сумме задолженности от 40 МРП (3450x40=138 000 тенге) может быть наложен запрет на выезд из РК.

Кроме того, частными судебными исполнителями кроме суммы задолженности дополнительно взыскивается оплата в размере до 25 процентов от суммы задолженности.

В связи с этим, рекомендуем удостовериться в отсутствии задолженности. Проверить сведения о наличии/отсутствии задолженности по налогам можно с помощью мобильного приложения в e-Salyq Azamat /Электронные сервисы → Сервис задолженности по налоговым и социальным платежам → Ввести ИИН/, в Telegram чате «@SalyqBot», на сайте Комитета государственных доходов МФ РК.

Нурлан ИСКАКОВ,
пресс-служба ДГД
по Акмолинской области

ЛЕТОПИСЬ

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Испокон веков традиционным судебным институтом у казахов был суд биев, – созданный в кочевом обществе орган (коллегиальный либо единоличный) по разрешению различных споров.



Зарина МАМЕНОВА,
главный специалист – секретарь судебного заседания СМАС Актюбинской области

Одним из основоположников судебно-правовых уложений казахского ханства был Майкы би – крупный дипломат и общественный деятель, советник Чингисхана.

В конце XVII века Аз Тауке, Толе би, Казбек би, Айтеке би создали «Жеті Жарғы», которые, по сути, стали непосредственной системой законов, кодексом судебной власти. Однако поскольку этот свод правил дошел до нас в устной форме, общество не восприняло эти уставы официально как кодекс.

Последняя четверть XVIII века стала серьезной исторической вехой в формиро-

вании Казахского (Казахского) отдела Верховного суда РСФСР в 1924 году, то это был период укрепления государственной власти, активизации деятельности судов в претворении в жизнь норм социалистической законности сложной проблемой было решение вопросов ведения судебных дел на казахском языке. В связи с острой нехваткой национальных кадров, практически невозможно было обеспечить ведение судопроизводства на казахском языке.

В 1923 году штат Верховного суда составлял 52 единицы. Однако, в связи с острым недостатком кадров, в аппарате работали всего 29 человек.

Если говорить о работе Киргизского (Казахского) отдела Верховного суда РСФСР в 1924 году, то это был период укрепления государственной власти, активизации деятельности судов в претворении в жизнь норм социалистической законности сложной проблемой было решение вопросов ведения судебных дел на казахском языке. В связи с острой нехваткой национальных кадров, практически невозможно было обеспечить ведение судопроизводства на казахском языке.

В 1925 году Казахский отдел Верховного суда РСФСР готовил проект, пересматривающий положение о составе

всех районах были созданы участки народных судов, рассматривающие гражданские и уголовные дела. Они считались самыми низшими судебными инстанциями. На следующей ступеньке стояли областные суды. Они рассматривали и принимали решения по гражданским и уголовным делам в масштабе области, также рассматривали кассационные жалобы, жалобы по решениям и приговорам народных судов, выносили по ним свой вердикт. Верховный суд КазССР был высшим судебным органом.

До получения независимости судебная система республики не претерпевала радикальных перемен.

Своеобразной точкой отсчета преобразований в судебной сфере явилось принятие Конституции РК 1995 года и Указа Президента, имеющего силу конституционного закона, «О судах и статусе судей в РК», которыми введены принципиально новые положения о правосудии как непосредственной форме осуществления судами государственной власти, независимости судебных органов от законодательных и исполнительных структур.

В выборе модели судопроизводства Казахстан пошел по пути слияния судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Принципиальным достижением судебной реформы стал Указ Президента от 1 сентября 2000 года «О мерах по усилению независимости судебной системы»,



вани официальной судебной системы в Казахстане. В это время казахи оказались подданными России, которая для установления порядка на территории Казахстана постепенно стала внедрять свою судебную систему, подрывая авторитет и сокращая функции народного суда биев.

Казахи в начальный период присоединения все-

чески нарушали условия договора, совершали набеги на подданных России, грабили купеческие караваны, своевольно переходили и занимали пустующие земли за Уралом, Иртышем, Тоболом. В связи с этим, царское правительство учредило в Оренбурге Пограничный суд, для разрешения споров, возникающих как между русскими, так и между казаками. Секретарями стали муллы, советниками назначены шесть казахских старшин. Два татарина и двое русских служили контролерами. При решении всех дел суду вменялось в обязанность поступать на основании российских законов.

В 1922 году был образован Союз Советских Соци-

вации. Причиной этому послужило отсутствие в Казахском отделе Верховного суда коллегии по гражданским делам. Гражданские дела рассматривались в губернских (областных) судах, а протесты и жалобы направлялись непосредственно в Верховный суд РСФСР. Таким образом, настоятельно встал вопрос о создании коллегии по гражданским делам.

1 июня 1925 года Президиум ВЦИК принял постановление «О создании в Казахском отделе Верховного суда коллегии по гражданским делам и кассационной коллегии».

Казахское отделение Верховного суда в 1926 году завершило совершенствование системы и структуры суда. В 1926-1936 годы суды, опираясь на советские законы, вели активную работу в поддержку коммунистических идей по строительству социализма.

26 марта 1937 года, согласно Конституции КазССР, по административному делению судебная система была создана под эгидой Советов народных депутатов. Во

которым функции обеспечения деятельности судов были переданы из ведения Министерства юстиции уполномоченному органу – Комитету по судебному администрированию при Верховном Суде. Таким образом, было исключено влияние на суды исполнительной власти.

Говоря о достижениях реформы, следует сказать и о кардинальном пересмотре устаревших подходов к общественному статусу судьи, подбору и расстановке судебных кадров, в частности, введении с 2001 года конкурсного отбора, который носит публичный характер. Работа Высшего Судебного Совета и Квалификационной коллегии юстиции, осуществляющий отбор кандидатов в судьи, стала более демократичной и прозрачной, чему способствовало и введение в их состав наряду с судьями представителей юридической и научной общественности.

В настоящее время в Казахстане действует единая судебная система, которую составляет Верховный Суд и местные суды.

