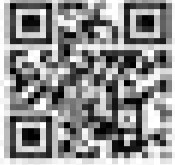


ЮРИДИЧЕСКАЯ газета

7 ФЕВРАЛЯ
2023 ГОДА

№10 (3714)

ZANMEDIA.KZ



ТРАГЕДИЯ

ТЕЛЕГРАММА С СОБОЛЕЗНОВАНИЯМИ

Глава государства Касым-Жомарт Токаев направил телеграмму соболезнования президенту Турции Реджепу Тайипу Эрдогану.

Касым-Жомарт Токаев выразил соболезнования Реджепу Тайипу Эрдогану в связи с многочисленными жертвами в результате сильного землетрясения на юго-востоке страны.

«Я с глубокой скорбью воспринял известие о гибели большого количества людей в результате мощного землетрясения в Турецкой Республике. В этот тяжелый момент от имени народа Казахстана и от себя лично выражаю соболезнования семьям погибших, а также всему братскому турецкому народу», — говорится в телеграмме.

Президент также сообщил о готовности Казахстана оказать соответствующую помощь Турции.

Напомним, 6 февраля 2023 года в центральной части Турции произошло несколько землетрясений, эпицентры которых находились в 26 км от турецкого города Газиантеп. Также землетрясение произошло в районе Пазарджик в провинции Кахраманмараш на глубине семи километров в 04:17 по местному времени. Число жертв землетрясений достигло 76 человек.

Диас ЭМИР

ВСТРЕЧА

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Председатель и Секретарь Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан Игорь Рогов и Тастемир Абишев приняли экспертов Совета Европы, Европейской программы образования в области прав человека для представителей юридических профессий (HELP) Сергея Дикмана и Кристину Хохлову.

В ходе встречи стороны обсудили вопросы защиты прав человека на стадии досудебного расследования, в том числе предотвращения пыток в правоохранительной деятельности Республики Казахстан, а также о перспективах сотрудничества Комиссии с европейскими структурами.

Приветствуя зарубежных гостей, Председатель Комиссии Игорь Рогов отметил, что в Республике Казахстан проводится системная работа по защите прав человека,



в том числе на стадии досудебного расследования, при этом Комиссия получает существенную методологическую и организационную помощь от Совета Европы. Сегодня, когда в республике проводится глубокое реформирование правоохранительной и судебной систем, значение экспертной поддержки программы HELP Совета Европы трудно переоценить.

Руководитель делегации Совета Европы Сергей Дикман выразил удовлетворение развитием сотрудничества европейских структур с казахстанскими правозащитными институтами и сообщил, что целью визита является обсуждение новых образовательных программ для представителей юридической профессии с целью выработки механизмов по защите прав человека в правоохранительной сфере, в том числе по предупреждению такого негативного явления, как пытки.

Делегация Совета Европы планирует встретиться с руководством Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции республики, Республиканской коллегии адвокатов, Уполномоченным по правам человека в РК, а также с учеными и преподавателями Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре и Академии правосудия при Верховном Суде РК.

Секретариат Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан

СИТУАЦИЯ

Правилами разового ввода лекарственных препаратов в Казахстан обеспокоены сенаторы. Действующее законодательство сегодня позволяет беспрепятственно ввозить незарегистрированные лекарства, вакцины и медицинские изделия. Активная выдача разовых разрешений на ввоз незарегистрированных препаратов привела к потере от 21 процента объема производства, а масштабы их негативного влияния на здоровье населения Казахстана экспертам еще предстоит оценить.



НЕЗДОРОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

На фоне трагического отравления детей в Узбекистане от применения сомнительных препаратов, депутат Сената Парламента РК Акмарал Альназарова подняла вопрос регламентации разового ввоза незарегистрированных лекарственных средств и медицинских изделий. В ее депутатском запросе на имя Премьер-Министра РК отмечается, что безопасность лекарственных средств зависит от национальных систем регулирования их обращения.

В течение последних лет в страну ввезено более полторы тысяч наименований незарегистрированных в Казахстане лекарственных средств, причем нередко препараты закупаются в рамках средств гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и обязательного социального медицинского страхования.

— Опасные и непредусмотренные реакции на лекарственные средства входят в число десяти ведущих причин смерти во многих

странах. Глобальная безопасность лекарств зависит от сильных национальных систем, которые контролируют вопросы безопасности, качества и эффективности лекарственных средств. Недавняя трагическая ситуация в Узбекистане, связанная с гибелью 19 детей после применения лекарственного средства, еще раз доказывает необходимость тщательной оценки, завозимых в страну препаратов. Предпосылки для возникновения аналогичной ситуации, существуют и в нашей стране, — подчеркнула Акмарал Альназарова.

Она обратила внимание на ряд факторов в действующей системе допуска фармацевтической продукции на казахстанский рынок, которые могут привести к печальным последствиям.

По словам сенатора, в стране недостаточно урегулирована выдача разрешительных документов на разовый ввоз незарегистрированных лекарственных средств.

— Международная практика допускает разовый ввоз в исключительных случаях, но с последующей обязательной регистрацией при повторном ввозе. Однако, действующие нормы национального законодательства позволяют выдавать разрешение на разовый ввоз неоднократно и беспрепятственно ввозить незарегистрированные лекарственные средства, вакцины и медицинские изделия. Ряд препаратов ввозится в рамках разового ввоза на протяжении нескольких лет ежегодно, в том числе для Единого дистрибьютера. К примеру, без регистрации ввозится вакцина против клещевого энцефалита, регистрация которой закончилась в 2005 году, противочумная вакцина, отдельные фармацевтические средства, для лечения орфанных заболеваний, — указала депутат.

(Окончание на 3-й стр.)

ЗАМКНУТЫЙ КРУГ

НОВОЕ – ХОРОШО ИСПРАВЛЕННОЕ СТАРОЕ?

Пожалуй, нет более настолько откровенно «сырого», незрелого закона, как Закон РК «О жилищных отношениях», который уже несколько раз видоизменяли, поправляли, а толку все равно нет. А все потому, что разработчики не прислушиваются к замечаниям и предложениям экспертов-практиков из регионов.

В ходе брифинга, прошедшего в Региональной службе коммуникаций, руководитель отдела жилищно-коммунального хозяйства Управления энергетики и ЖКХ Восточно-Казахстанской области Самат Сулейменов напомнил, что

согласно Закону РК «О жилищных отношениях», до 1 июля 2023 года необходимо перейти на формы управления многоквартирных жилых домов в виде объединений собственников имущества (ОСИ) и простых товариществ (ПТ). Но

готовы ли жильцы к нововведениям? И нужны ли предложенные изменения им?

— Алгоритм создания новых форм таков: владельцам квартир необходимо организовать собрание (это может сделать инициативная группа, в составе которой должно быть не менее десяти процентов собственников квартир и нежилых помещений); разместить объявление о предстоящем собрании в общедоступных местах за десять дней. Также

необходимо уведомить собственников квартир, нежилых помещений о собрании индивидуально, посредством электронной почты или сотовой связи, — пояснил Самат Сулейменов, отметив, что собрание должно быть обеспечено кворумом не менее 50 процентов всех собственников, и решения принимаются при согласии большинства из присутствующих. При отсутствии кворума можно провести письменный опрос.

(Окончание на 3-й стр.)



УСТРАНЕНИЕ
ПРАВОВЫХ
ПРОБЕЛОВ

стр.2



ПРИМЕНЯЯ
КОМПЛЕКСНЫЙ
ПОДХОД

стр.4



ДЛЯ
АКТИВНОГО
ОТДЫХА

стр.8

МНЕНИЕ

ИСКЛЮЧАЯ ДЕТАЛИЗАЦИЮ В ЗАКОНАХ

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ОБСУЖДАЕТСЯ ВОПРОС О БОЛЕЕ ШИРОКОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ТАК НАЗЫВАЕМЫХ «РАМОЧНЫХ», «МОДЕЛЬНЫХ» ИЛИ ПО-ИНОМУ «СКЕЛЕТНЫХ» ЗАКОНОВ, СУТЬ КОТОРЫХ В ИСКЛЮЧЕНИИ ЧРЕЗМЕРНОЙ ДЕТАЛИЗАЦИИ. СТОРОННИКИ ДАННОЙ КОНЦЕПЦИИ МОТИВИРУЮТ ЭТО НЕОБХОДИМОСТЬЮ УСКОРЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА И ПРИНЯТИЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ.

Вместе с тем, в международной практике данное явление воспринимается крайне негативно по причине противоречия фундаментальным принципам парламентской демократии, основой которой является подотчетность исполнительной власти Парламенту. В данной статье рассматриваются риски, которые могут возникнуть при установлении модели скелетных законов.

Первое. Подход, применяемый при скелетных законах, способен повлиять на право Парламента принимать любые законы на его усмотрение (в зарубежной литературе как «доктрина парламентского суверенитета»), его независимость как

мать под свою ответственность временные акты, имеющие силу закона, которые действуют до вступления в силу принятых Парламентом законов. То есть, уже сейчас, начиная с 1 января 2023 года, при острой необходимости Правительство имеет право издавать необходимые, на их взгляд, нормативные акты, имеющие силу закона.

Тогда как, при введении скелетных законов Правительство совсем не будет ограничено в возможностях расширения своей компетенции. Вместо верховенства права, мы получим правительственное самовольство.

На фоне исключения 5 ноября 2022 года законодательного требования о наличии делегируемой законом прямой компетенции на принятие подзаконного акта скелетное законодательство станет механизмом, согласно которому, Правительство де-факто и де-юре станет «узким горлышком» для принятия стратегических государственных решений. По факту произойдет перенос центра тяжести из Парламента в Правительство.

Третье. Дисбаланс законодательной и исполнительной власти повлиять

Вышеуказанные риски не являются исчерпывающими. Имеются также иные проблемы, как например, то, что к законам и подзаконному законодательству применяются разные процессы подготовки, обсуждения и принятия. Имеются большие риски принятия положений, ущемляющих и умаляющих права и свободы, гарантированные Конституцией.

Если рассмотреть международный опыт, к примеру, в США (Pünder, 2009) по рекомендации Верховного Суда США легитимация подзаконных актов в рамках скелетных законов обеспечивается и обосновывается посредством всестороннего вовлечения общественности в обсуждение при принятии и применении актов. В Казахстане подобно США имеется также несколько механизмов публичного обсуждения, однако это не всегда решает вопрос качества принимаемых подзаконных актов. В отличие от США, в Германии и Великобритании вторичное законодательство в последующем одобряется Парламентом, который тем самым берет на себя политическую ответственность за ранее принятое вторичное законодательство.

В Великобритании (Brown, 2021) уже не первый год критикуется практика Правительства использовать такой подход. Вопрос там стоит не только в установлении баланса власти между Парламентом и Правительством, но и с точки зрения доверительных отношений между властью и обществом в целом. Однако сторонники и критики сходятся в одном, что оперативное принятие скелетных законов не должно выступать в качестве инструмента сокрытия некачественной разработки политики государства в той или иной сфере.

В Австралии (Farina, 2021) скелетные законы также рассматриваются как проблема. Там открыто признали, что причиной их использования, среди прочего, стало недовольство со стороны бюрократического аппарата Правительства необходимостью разработки внесения поправок в закон и защита их в Парламенте. Там считают переход к принятию скелетных законов ошибкой, поскольку надежда на то, что конкретные вопросы после принятия скелетных законов будут решены позднее в Правительстве, не оправдались.

Сегодня в Казахстане работа по внедрению скелетных законов проводится под лозунгом ревизии законодательства и направлена на исключение детализации в законах. В свою очередь, на практике не все отрасли нуждаются в таком пересмотре. Более того, изначально вопрос стоял в изменении конкретных отраслей законодательства в части обеспечения баланса между детализированной правовой регламентацией и гибкостью принятия управленческих решений.

Депутатов, предпринимателей и граждан успокаивают тем, что они смогут увидеть предлагаемую модель и механизмы отсылочных норм. Однако необходимо учитывать, что ничто не мешает ведомствам изменить порядок подзаконном уровне уже после и принятия скелетного закона.

В данной статье рассмотрены риски применения обсуждаемого подхода в законодательном процессе с учетом международной практики. Это, без сомнения, очень удобная модель для Правительства. Возможно, у данной модели имеется потенциал развития, вместе с тем, применение и имплементация такого подхода требует более глубоко и фундаментально исследования не только с точки зрения права, но и государственного администрирования.

Ильяс ЖУКЕНОВ,
MPhil Университета Кембридж

ОБРАЗОВАНИЕ

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РАЗРАБОТАЛО ПОПРАВКИ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА.

УСТРАНЕНИЕ ПРАВОВЫХ ПРОБЕЛОВ



Цель законопроекта – совершенствование законодательства республики Казахстан в области дошкольного, среднего, технического и профессионального образования, послесреднего образования, дополнительного образования и защиты прав детей, а также устранение правовых пробелов, коллизий.

Документ регулирует общественные отношения в области дошкольного, среднего, технического и профессионального образования, послесреднего образования, дополнительного образования и защиты прав детей.

В частности, предусматривается, что систему оплаты труда педагогов и директоров школ будет определять Министерство просвещения, а не Правительство.

Устанавливается конкретный срок заключения трудового договора с педагогом (не менее одного года) без ограничения количества раз его продления. При истечении срока трудового договора стороны вправе продлить его на неопределенный или определенный срок не менее одного года.

Вместе с тем вводится понятие «Приемная профессиональная семья» – форма устройства в семью, принявшую на воспитание не более четырех детей, за исключением братьев и сестер, включая родных и приемных несовершеннолетних детей, для оказания специальных социальных услуг. Отдельной новой статьей Кодекса «О браке (супружестве) и семье» регламентируется право на общение с ребенком бабушки, дедушки, братьев, сестер и других родственников.

Также говорится, что вопросы осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, будут решаться в порядке, определенном уполномоченным органом в области защиты прав детей РК.

В договоре о передаче детей в приемную профессиональную семью будет определен срок устройства ребенка (экстренное, краткосрочное, долгосрочное).

Одна из поправок говорит о том, что застройка многоквартирными жилищными домами должна быть обеспечена школами и детскими садами.

При этом утверждение Генплана населенного пункта и внесение в него изменений в части размещения социальных объектов (детсады, школы) осуществляется по согласованию с территориальными подразделениями области образования.

Как отмечают в Минпросвещения, принятие проекта закона обеспечит соответствие отраслевого закона актуальным интересам государства, запросам общества и современным тенденциям развития сферы образования и защиты прав ребенка.

Кроме того, ожидаются позитивные правовые и социально-экономические последствия в части выдачи юридическим лицам лицензии или приложения к лицензии на занятие образовательной деятельностью, на предоставление технического и профессионального образования по специальностям, которые предоставят возможность для реализации образовательных программ по выбранной специальности с учетом сочетания квалификаций, а также получения дополнительных компетенций необходимых для подготовки выпускника в соответствии с запросами рынка труда.

Документ размещен на сайте Открытые НПА для публичного обсуждения до 24 февраля.

Айна ШОРАЙ



ветви власти и нивелировать его роль как высшего представительного органа, транслирующего волю народа. Это имеет серьезные последствия для будущего парламентского контроля. Таким образом, Парламент становится менее авторитетным.

Второе. Ослабление законодательного органа пропорционально повлияет на концентрацию власти у ее исполнительной ветви, повышает риск авторитарности и дискреции принятия правительственных и ведомственных решений.

По результатам референдума 2022 года, Правительство уже получило беспрецедентное право в случае внесения в Парламент законопроектов, предусмотренных ч. 2 ст. 61 Конституции, прини-

и на систему правосудия. При скелетных законах труднее обеспечить судебную защиту прав граждан, как если бы нормы содержались в законах прямого действия. При непосредственном рассмотрении судебных дел суду будет сложнее мотивировать свои решения, основанные на нормах закона.

Ситуация усугубляется тем, что, согласно Закону «О правовых актах», официальное разъяснение ведомственных нормативных правовых актов дают сами же уполномоченные органы или должностные лица, их принявшие (издавшие).

Таким образом, гражданам менее защищены от незаконного, необоснованного ограничения его прав и свобод.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ

Во время своей рабочей поездки в Туркестанскую область осенью прошлого Глава Государства К.-Ж. Токаев особо подчеркнул: «Мы должны уделять особое внимание Туркестану и этому региону в целом. Это, прежде всего, важная задача нашего Правительства».

Если же говорить об социально-экономическом развитии, то основу экономики области составляют сельское хозяйство (18,2 процента), промышленность (18,4 процента), операции с недвижимым имуществом (10,1 процента), строительство (9,2 процента), транспорт и складирование (девять процентов). Регион является крупнейшим поставщиком сельскохозяйственной продукции. По итогам 2022 года, экономические показатели в промышленности выполнены на 93,7 процентов. Тогда как плановые задания в сельском, лесном и рыбном хозяйстве выполнены на 100,7 процентов, строительство – 104,6 процента, торговля – 109,8 процента, транспорт и складирование – 105,0 процента. (Показатели январь – декабрь 2022 года в процентах к январю – декабрю 2021 года).

Это создает хорошие предпосылки для развития агропромышленного комплекса. Кроме того, область обладает большими запасами урана, свинца, серебра, золота и других драгоценных металлов, в связи с чем в регионе сохраняются большие возможности для развития промышленности.

Что касается продвижек в агропромышленном комплексе (АПК), то этому

ОБСУДИЛИ КОНЦЕПЦИЮ АПК

способствовала большая подготовительная работа. К примеру, по поручению акима Туркестанской области Дархана Сатыбалды разработан проект Концепции развития агропромышленного комплекса Туркестанской области на 2023–2027 годы.

Согласно документу, в ближайшие пять лет в Туркестанском регионе планируется увеличить объем валовой продукции и производительность труда в сфере сельского хозяйства в два раза, объем частных инвестиций в отрасль – в шесть раз, экспорт переработанной сельскохозяйственной продукции – в 2,3 раза.

О ходе реализации этой концепции шел предметный разговор на совещании с участием главы региона Д. Сатыбалды и акимов районов, городов, руководителей АПК, производителей сельхозпродукции, специалистов отрасли.

– Будут рассмотрены все пути и подходы к всестороннему развитию отрасли сельского хозяйства в нашем регионе. Концепция будет уточняться и дополняться. Для этого принимаются во внимание консультации экспертов по животноводству, растениеводству, переработке и другим отраслям. При этом акимам районов и городов необходимо дать конкретные рекомендации, соответствующие специфике возглавляемого ими региона. В некоторых районах мы открываем агроиндустриальные зоны, в некоторых отдаем предпочтение частным фермам. Дополнительно для

развития тепличных хозяйств предусматриваются льготы на газо- и электро-снабжение. Во-вторых, в прошлом году в некоторых районах план по сельскому хозяйству не был выполнен. Инвестиционных проектов немного. Поэтому поручаю ответственному заместителю активизировать работу в этой сфере. Возьмите на контроль работу ответственных руководителей в акиматах районов и городов, которые не справились со своей задачей, – сказал Дархан Сатыбалды.

Планируемые на этот год индикаторы должны быть полностью реализованы. Поручаю провести работу по дополнению концепции. Это важный план по повышению социального положения населения и сохранению продовольственной безопасности страны, считает Дархан Сатыбалды.

По словам и.о. руководителя управления сельского хозяйства Туркестанской области Нуржигита Мырзахметова, в соответствии с концепцией планируется увеличить в шесть раз объем привлеченных частных инвестиций в основной капитал АПК и производство продуктов питания. То есть, с нынешних 84,9 миллиардов тенге до 481,1 миллиарда тенге. В сельском хозяйстве объем валовой продукции планируется увеличить с 1,03 триллиона до 2,12 триллиона тенге, объем экспорта переработанных продуктов АПК – со \$136,9 миллиона до \$310,5 миллиона.

За счет диверсификации сельскохозяйственных культур посевные площади будут доведены до 869,8 тысяч гектаров (859,9 тысяч га в 2022 году), а вот площади хлопковых культур наоборот сократят на 46,3 тысяч га. Предусмотрено увеличить объемы зерновых, овощных, бахчевых и кормовых культур.

Площадь теплиц увеличится с 1569 до 2118,6 гектаров (+ 550 га), объем площади интенсивных садов будет доведен с 4740 до 8520 гектаров (+3780 га).

В области идет работа по увеличению объемов глубокой переработки хлопка-волокна с 17 тысяч до 66 тысяч тонн. За пять лет планируется открытие 12 текстильных швейных фабрик, стопроцентное обеспечение хлопковых хозяйств местными элитными семенами с 2027 года. Также в ближайшую пятилетку предусмотрено увеличение доли переработки плодовоовощной продукции с 0,23 процентов до 10 процентов, мясной продукции – с 12,3 процентов до 34,0 процентов, молочной продукции – с 13,6 процентов до 31 процента.

Также был рассмотрен вопрос выделения земельных участков для создания «зеленого пояса» вокруг Туркестана и в Сауранском районе, и в дальнейшем будет принято конкретное решение. Кроме того, руководитель управления ответил на вопросы предпринимателей.

Отметим, по инициативе акима области в Туркестане в 2019–2022 годах было

запланировано создать «зеленый пояс» на 7700 гектарах земли вокруг города. Всего на сегодняшний день высажено и содержится 13 629 га саженцев.

Определен перечень из 109 инвестиционных проектов общей стоимостью 320 миллиардов тенге, которые будут реализованы акиматами районов и городов в 2023–2027 годах. Из них 36 проектов на 29,4 миллиарда тенге будут реализованы в этом году.

Кстати, Туркестанская область занимает первое место в республике по объему искусственно разведенной рыбы. В области есть возможности для повышения производительности рыбных хозяйств и экспорта на внешний рынок.

Несмотря на успехи в отрасли, глава региона поручил проанализировать и изучить 91 водоем, которые используются для ведения рыбного хозяйства.

По словам руководителя областного управления природных ресурсов и регулирования природопользования Кайрата Абдуалиева, в целях реализации поручения акима области, утвержден план по открытию и реализации новых рыбных хозяйств на 2023–2025 годы.

– На 2023 год разработан и направлен на исполнение утвержденный план по производству 6640 тонн товарной рыбы. Для развития рыбного хозяйства в регионе оказывается государственная поддержка. Также ведется работа по привлечению инвесторов для развития отрасли, – сказал Кайрат Абдуалиев.

Аскар ЖОМАРТ

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ

ПРИМЕНЯЯ КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД



Одной из основных и важных проблем, препятствующих решению экономических, социальных и иных задач Казахстана, как и любого другого государства, является коррупция.



Талгат КЕНЖЕБУЛАТОВ,
судья суда №2 г. Актюбе

Казахстан на пути обновления и модернизации осознает важность борьбы с коррупцией, для этого принимаются государственные программы, совершенствуются законы и иные нормативные акты.

Правовую основу противодействия коррупции в Республике Казахстан составляют Конституция, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы, Закон «О противодействии коррупции» и другие нормативно-правовые акты, предусматривающие основные направления и конкретные меры противодействия и борьбы с коррупцией.

Президентом РК 2 февраля 2022 года была утверждена Концепция антикоррупционной политики на 2022–2026 годы, направленная на борьбу с этим негативным явлением.

Усиление ответственности и обеспечение неотвратимости наказания является одним из наиболее эффективных способов борьбы с коррупцией.

Выбор человека совершать или не совершать коррупционное деяние не должен сопо-

ставляться с тяжестью наказания и ожидаемыми выгодами от совершения преступления.

В этих целях введен пожизненный запрет на трудоустройство на государственную службу и в субъекты квазигосударственного сектора для лиц, совершивших коррупционные преступления, ужесточены санкции за коррупционные преступления для сотрудников правоохранительных органов, судей, взяткодателей и посредников во взяточничестве. Для осужденных за тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления исключена возможность применения условно-досрочного освобождения. За взяточничество установлен запрет на отбытие наказания сразу в учреждении минимальной безопасности.

Кроме того, ввиду отсутствия ранее должной активности государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в вопросах противодействия коррупции, введен институт персональной ответственности руководителей государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора за коррупцию подчиненных.

В Концепции обоснованно замечено, что превентивные меры преимущественно направлены на противодействие коррупции среди государственных служащих, что снижает эффективность предупреждения коррупционных проявлений со стороны лиц, не являющихся таковыми, но при этом оказывающих высокое влияние на восприятие гражданами уровня коррупции.

Общество не должно воспринимать коррупцию как гарант упрощенного решения проблем, совмещать дружеские отношения и протекционизм с работой.

Вопрос, относится ли деяние к коррупционным преступлениям, а совершившие его лица к субъектам этих преступлений, определяет орган, ведущий уголовный процесс, руководствуясь законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе

должностными положениями и инструкциями, определяющими круг и содержание служебных полномочий, а также должностной статус лица, привлекаемого к уголовной ответственности.

На примере взяточничества, некоторые люди могут ошибочно полагать, что данное преступление совершается только должностным лицом, получившим взятку, когда за дачу взятки и посредничестве во взяточничестве также предусмотрена уголовная ответственность.

Антикоррупционная политика Казахстана постоянно совершенствуется исходя из запросов общества с учетом национальной практики и передового зарубежного опыта, и требует последовательного и комплексного подхода.

Борьба с коррупцией должна осуществляться не только государственными органами, но и активным вовлечением гражданского общества, путем просвещения и создания атмосферы нулевой терпимости к любым проявлениям коррупции.

Важным аспектом антикоррупционной политики также является необходимость развивать точечное информирование граждан об их правах с разъяснением правовых актов понятным языком. Масштабная разъяснительная работа, в том числе с применением цифровых решений, автоматизированных сообщений позволит защитить граждан от необходимости поиска незаконных способов решения вопросов по определенным жизненным ситуациям и юридическим фактам.

Наше общество приняло курс на построение Нового Казахстана, направленный на изменение парадигмы развития страны, где честность, законность и прагматизм должны стать внутренними ценностями убеждениями каждого гражданина.

ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС

Для занятия судейской должности, кроме наличия глубоких юридических познаний и практических навыков, обязательны жизненный опыт, мудрость, добровольное принятие на себя ограничений, порой носящих для обывателя обременительный характер. Предполагается, что лицо, занимающее должность судьи, понимает, что с момента назначения оно будет являться объектом постоянного и пристального внимания общественности.

В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ И СОВЕСТЬЮ



Жанна НЫГМЫБАЕВА,
стажер-кандидат в судьи

Этический кодекс судей РК, одобренный Центральным Советом Союза судей Казахстана, основывается на необходимых стандартах и принципах международного масштаба. Так, в преамбуле документа делается акцент на провозглашение гарантий защиты прав и свобод каждого независимым, беспристрастным и справедливым судом, обеспеченных высоким материальным и социальным уровнем судей, невмешательством в судебную деятельность. Указаны принципы профессиональной деятельности судей – верности служению народу, беспрекословного исполнения Конституции и законов, честности, неподкупности, справедливости, непререкаемого авторитета среди населения, соблюдения норм нравственности и морали, этических правил поведения на службе и в быту.

Учитывая возросшие требования общества к профессиональному и моральному облику судьи, нормы Кодекса основаны не только на Конституции РК и Конституционном законе «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», но и на принципах таких международных документов как «Всеобщая декларация прав человека», «Международный пакт о гражданских и политических правах», «Бангалорские принципы поведения судей».

Совершенствование судебной системы, разрешение насущных проблем правосудия осуществляются в различных направлениях, в том числе проведением реформирования через главную фигуру – судью. Конечно, односторонний подход к решению проблем совершенствования судебной власти по лозунгу: «Кадры решают все» можно подвергнуть критике, однако недооценивать личностный фактор работающих в данной системе людей было бы неправильным. Тем более что в законодательстве, регламентирующем судебную деятельность, содержатся нормы, связанные с непосредственным определением судьи как работника и указанием на его личностные характеристики. Поэтому считаю, что любое реформирование, любое повышение статуса судебной власти обязательно должно осуществляться с учетом требований, предъявляемых к лицам, занимающим судейские должности.

Правила содержащиеся в Кодексе можно разделить на три категории: общие, профессиональные и бытовые.

Общие правила предъявляют требования к судье в виде соблюдения общих этических принципов: независимости, равенства всех перед судом и законом, честности и неподкупности, уважения чести и достоинства.

Как невозможно построить прочный дом без фундамента, так и невозможно без учета этих принципов создать систему правосудия. Кроме того, наличие или отсутствие перечисленных качеств у судьи должно являться основным критерием его профессионального роста.

Профессиональные правила предусматривают соблюдение судьей этических требований при исполнении своих профессиональных обязанностей. К ним отнесены обеспечение высокой культуры судебного заседания и трудовой дисциплины, оформление судебных актов на высоком профессиональном уровне, демонстрация профессиональных знаний материального и процессуального права, судебной практики, владение профессиональным языком.

Для судьи регламентированы и определенные ограничения: невозможность совмещать профессиональную деятельность с политической и религиозной, недопустимость публичной критики законов и правовой политики государства, воздержание от публичных заявлений, способных причинить ущерб интересам правосудия, сдержанность при выражении собственного мнения в случаях, когда авторитет суда и беспрепятственность правосудия может быть поставлена под сомнение.

Бытовые правила включают в себя этические правила поведения судьи в семье и быту. В документе перечислены лица, входящие в состав членов семьи судьи, его близких родственников. Указанные правила предполагают принятия судьей на себя ограничений, связанные с соблюдением этических правил поведения при отправлении правосудия, которое выражается в сохранении личного достоинства, исключении всех действий, умаляющих авторитет судебной власти: не пользоваться служебным положением в своих личных интересах, интересах членов семьи, родственников и близких, принимать решение в соответствии с законом и совестью. Должность судьи несовместима с такими пороками как аморальный образ жизни, увлечение азартными играми, посещения публичных мест, если это может нанести урон его имиджу, заключению сомнительных сделок.

Судья должен стремиться к установлению высших стандартов поведения и следовать им для того, чтобы укреплять независимость суда и уважения к нему и избегать компрометирующих его должностей обстоятельств в любых формах своей деятельности. Только в этом случае мы сможем обеспечить независимость судей при отправлении правосудия и независимость судебной ветви власти, как гаранта обеспечения прав и свобод человека, являющихся высшей социально-политической ценностью нашего общества.

СУДОПРОИЗВОДСТВО

Обязанности, права и ответственность работников канцелярии определяются их должностными инструкциями, утверждаемыми руководителем канцелярии областного и приравненного к нему суда, по согласованию с председателем районного суда.



Нуркожа ЕРДЖАНОВ,
заведующий канцелярией
Алматинского районного
суда г. Астаны

Заведующий канцелярией районного суда организует и руководит работой, является материально ответственным лицом. На него возлагаются следующие обязанности:

- 1) распределение работы и обязанностей между работниками канцелярии районного суда и контроль за их исполнением;
- 2) осуществление контроля за исполнительской и трудовой дисциплиной работников районного суда;
- 3) организация приема входящей корреспонденции;
- 4) организация работы по автоматическому распределению дел, материалов, заявлений, жалоб;
- 5) ведение наряда распоряжений председателя районного суда;
- 6) осуществление контроля за ведением информационных учетных документов по уголовным, гражданским делам, делам об административных правонарушениях, материалам, обращениям граждан и др., правильным и своевременным составлением статистических отчетов;
- 7) осуществление контроля по учету и регистрации поступающих в районный суд предложений, заявлений, жалоб, запросов, откликов и сроков их исполнения;
- 8) осуществление контроля за своевременной отправкой дел с апелляционными, частными жалобами и протестами, а также по запросам в вышестоящий суд, а также их возврат в суд;
- 9) осуществление контроля за исполнением судебных поручений других судов республики и иностранных государств, поступивших

в соответствии с международными соглашениями;

10) организация работы и контроль по учету и хранению уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях, материалов, вещественных доказательств;

11) осуществление контроля за исполнением указаний, распоряжений вышестоящих судов, приказов и поручений Департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде РК (Аппарат Верховного Суда) и его территориального органа;

12) разработка и распределение функциональных обязанностей работников канцелярии районного суда. Заведующий канцелярией районного суда вносит руководителю канцелярии представление о распределении должностных обязанностей между работниками канцелярии районного суда для их утверждения;

13) ознакомление вновь принятых работников канцелярии районного суда с настоящей Инструкцией, в течение трех рабочих дней с момента вынесения приказа о принятии;

14) организация работы архива районного суда;

15) организация выдачи исполнительных листов по гражданским, уголовным делам, постановлений по делам об административных правонарушениях и материалам, направленным на исполнение судебных актов.

На главных специалистов районного суда, в соответствии с распределением обязанностей возлагается:

- 1) учет и регистрация поступающих предложений, заявлений, жалоб и контроль за соблюдением сроков их рассмотрения;
- 2) регистрация и учет приема граждан, осуществляемого председателем районного суда;
- 3) регистрация, учет и хранение уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях и материалов;
- 5) автоматическое распределение судебных дел, материалов и исковых заявлений;

6) ведение систематизации законодательства РК и судебной практики;

7) доведение до работников районного суда изменений и дополнений в действующем законодательстве и судебной практике;

8) подготовка оперативного совещания районного суда, ведение протокола;

9) организация работы по взаимодействию со СМИ;

10) учет частных постановлений, определений и контроль за их исполнением;

11) ведение учета судебных поручений других судов республики и иностранных государств, поступивших в соответствии с международными соглашениями;

12) ведение электронных нарядов, журналов (в случаях необходимости в бумажном виде), электронно-информационных учетных карточек (далее ЭУИД),

13) ведение информационных учетных документов по уголовным, гражданским делам, по делам об административных правонарушениях, материалам;

14) составление статистической отчетности по судебным делам и материалам;

15) осуществление контроля за своевременной сдачей дел в канцелярию суда и направлением дел с апелляционными жалобами и протестами в вышестоящий суд;

16) своевременное исполнение запросов вышестоящих судов о высылке дел и контроль по их возврату;

17) подготовка и направление документов по исполнению приговоров, решений, определений, постановлений суда и контроль за получением сообщений об их исполнении;

юридической литературы в программе КГЖЭД;

22) работа по взаимодействию со СМИ по согласованию с председателем районного суда, судьей, в чьем производстве находится дело, и заведующим канцелярией;

23) выполнение других поручений председателя, судьи, заведующего канцелярией районного суда и руководителя канцелярии

На старшего судебного пристава (судебного пристава) районного суда возлагается:

1) осуществление охраны судей и иных лиц, участвующих в судебном процессе, во время совершения таких действий;

2) обеспечение охраны совещательных комнат, других судебных помещений и зданий;

3) в соответствии с законодательством об исполнительном производстве участие в совершении исполнительных действий;

4) предупреждение и пресечение правонарушения в зале судебного заседания и помещении суда, а также во время совершения исполнительных действий;

5) обеспечение по поручению судьи доставки уголовного дела и вещественных доказательств, и их сохранение при проведении судебного разбирательства вне места постоянного пребывания суда;

6) выполнение распоряжения судьи, связанные с соблюдением порядка проведения судебного разбирательства;

7) осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд;

8) взаимодействовать с сотрудниками конвойной службы по вопросам охраны и безопасности лиц, содержащихся под стражей;

9) составление отчета о работе судебного пристава.

РАБОТА СУДЕБНОЙ КАНЦЕЛЯРИИ

