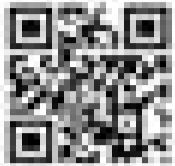


# ЮРИДИЧЕСКАЯ газета

17 ЯНВАРЯ  
2023 ГОДА

№4 (3708)

ZANMEDIA.KZ



**ФОРУМ**

**В ДУХЕ ИНКЛЮЗИВНОСТИ, МНОГОСТОРОННОСТИ И ДОБРОЙ ВОЛИ**

**Президент РК Касым-Жомарт Токаев по приглашению Премьер-Министра Индии Нарендры Моды принял участие в виртуальном саммите «Голос глобального Юга», состоявшемся под девизом «Единый голос, единая цель».**

Глава нашего государства выразил благодарность Премьер-Министру Нарендре Моды за приглашение принять участие в этом важном форуме. Он также поздравил Индию с началом председательства в «Большой двадцатке» (G20) в этом году и подчеркнул, что в Казахстане рассматривают это как заслуженное признание мировым сообществом глобального авторитета и влияния Нью-Дели.

Президент Касым-Жомарт Токаев заявил на сессии саммита, что происходящие мировые кризисные явления сдерживают согласованные в 2015 году меры, направленные на обеспечение устойчивого развития и борьбу с изменением климата. Он подтвердил приверженность Казахстана курсу на решение возникающих проблем путем налаживания диалога и поиска общих точек соприкосновения на глобальном уровне.

Обращаясь к участникам форума, Глава государства обозначил ряд приоритетных задач. В частности, он призвал все страны сконцентрировать усилия на достижении Целей устойчивого развития (ЦУР). Как было отмечено в выступлении, реализация ЦУР требует совместных усилий не только на уровне отдельных государств, но и на региональном и глобальном уровнях.

– Поэтому мы считаем важным создать в Казахстане Региональный центр ООН по ЦУР для Центральной Азии и Афганистана. Такой центр позволит обеспечить наиболее эффективную координацию проектной деятельности ООН в регионе, – сказал Касым-Жомарт Токаев.

Президент Казахстана затронул проблему изменения климата. Он отметил, что температура в Центральной Азии повышается быстрее, чем в среднем по миру. За последние несколько лет в пяти странах центральноазиатского региона наблюдались сильные засухи. По его мнению, изменение климата требует более широкого международного взаимодействия и солидарности.

Касым-Жомарт Токаев также остановился на вопросах обеспечения водной безопасности. Согласно отчету ООН, в связи с изменением климата более пяти миллиардов человек могут столкнуться с нехваткой питьевой воды. Как считает Глава государства, дефицит воды и растущая нестабильность негативно влияют на обеспечение продовольственной, энергетической и экологической безопасности государств. Кроме того, усиливается экономическая и геополитическая напряженность и нестабильность. В конечном итоге все последствия могут оказать глубокое влияние на безопасность во всем мире, и особенно на Глобальном Юге, который становится все более подверженным засухам.

– Исходя из этого, я предлагаю ввести систему исключительных прав и преференций для передачи водных технологий, которые будут способствовать рациональному и справедливому использованию водных ресурсов, – подчеркнул Глава нашего государства.

Президент заявил о том, что Казахстан и далее намерен использовать свой сельскохозяйственный потенциал для борьбы с глобальным дефицитом продовольствия. По его мнению, международная торговля продовольствием и удобрениями не должна подвергаться санкциям или иным ограничениям.

В этом контексте Касым-Жомарт Токаев поддержал призыв Премьер-Министра Индии Нарендры Моды к деполитизации глобальных поставок продовольствия, удобрений и медицинских изделий.

Кроме того, Президент Казахстана отметил, что в настоящей геополитической ситуации особую важность приобретает надежная и диверсифицированная глобальная транзитная и транспортная инфраструктура. Он сообщил, что наша республика проводит работу над диверсификацией транспортных маршрутов и активно развивает Транскаспийский международный транспортный коридор (Срединный коридор).

Президент считает актуальным принятие новых совместных мер, направленных на уменьшение угроз пандемий и биологических рисков. В связи с этим, лидер Казахстана вновь напомнил о выдвинутой им ранее инициативе по созданию Международного агентства по биологической безопасности.

В завершение своего выступления Касым-Жомарт Токаев отметил, что Казахстан готов сотрудничать с партнерами в духе инклюзивности, многосторонности и доброй воли.

Напомним, в саммите наряду с Президентом Казахстана также приняли участие главы ряда государств, представляющих Азию, Африку и Латинскую Америку.

Айна ШОРАЙ

**ПРИОРИТЕТЫ**

**Министр труда заявила о росте числа бедных в Казахстане, отметив, что высокая инфляция лишает граждан доходов. По итогам 2022 года, инфляция в Казахстане составила 20,3 процента. Наибольший вклад продолжил вносить рост цен на продукты питания.**



## НА ГРАНИЦЕ БЕДНОСТИ

В условиях углубляющегося социально-экономического кризиса Казахстан завершил ушедший год скромным повышением номинальных доходов, перекрывающихся ростом цен и пополнением армии бедняков.

На расширенном заседании Правительства, прошедшем 12 января, Президент Касым-Жомарт Токаев напомнил о сложной ситуации в экономике, заявив, что она «самым негативным образом влияет на уровень жизни и доходов населения».

Министр труда и социальной защиты населения РК Тамара Дуйсенова на заседании расширенной коллегии МТСЗН признала, что количество бедных граждан в Казахстане возросло. – Если в прошлые годы показатель был на уровне 4,9 процента, то уже сейчас это 5,1 процента населения, – подчеркнула министр.

По ее словам, доходов граждан лишает высокая инфляция и казахстанцы вынуждены тратить большую часть своих денег на покупку продуктовых наборов.

– Например, если говорить о 150 тысячах тенге, то сейчас 60–70 процентов этих денег уходит на еду. Таким образом, средства,

оставленные на дальнейшее развитие семьи, уменьшились. Безусловно, такая ситуация сказывается на бюджете каждой семьи, – сказала Тамара Дуйсенова.

Говоря об основных результатах работы министерства в 2022 году, Тамара Дуйсенова заявила, что исполнение социальных обязательств государства перед населением было обеспечено в полном объеме и государственной поддержкой был охвачен практически каждый пятый житель страны. По данным ведомства, в минувшем году были назначены и своевременно выплачены пенсии и пособия более чем четырем миллионам граждан на общую сумму 4,4 триллионов тенге.

Министр труда и социальной защиты населения при этом сообщила, что с 1 января 2025 года черта бедности для получения адресной социальной помощи будет высчитываться не от прожиточного минимума, а от медианного дохода населения.

По ее словам, с 2025 года помощь будут получать те, чей среднедушевой доход ниже медианного дохода. По информации министра, в 2021 году медианный доход в РК составлял

54 тысячи тенге, а получили его 5,3 процента населения.

– Сейчас будут идти подготовительные работы, потому что, если мы сегодня прожиточный минимум считаем ежемесячно в разрезе регионов, районов, то медианный доход мы считаем кварталом, но, по данным Бюро национальной статистики, объем еще есть, чтобы обработать эти данные. Механизм будет такой же. Единственное, мы сейчас совместно с Бюро национальной статистики должны отработать статистическую отчетность по медианному доходу, как на уровне республики, так и на уровне областей и районов, – добавила глава ведомства.

Тамара Дуйсенова рассказала, что помимо адресной социальной помощи, дети будут получать дополнительную сумму для продуктов.

– Так, если в 2022 году из республиканского бюджета для выплаты АСП мы предоставляли 59 миллиардов тенге, то в этом году уже 72 миллиарда тенге дали только с республиканского бюджета и плюс еще 20 процентов местного бюджета, то есть расширяем часть, которая называется АСП.

(Окончание на 3-й стр.)

**ВЗГЛЯД**

## МЕДИАЦИЯ КАК ВЫБОР ОПТИМАЛЬНОГО РЕШЕНИЯ

**Медиация – это один из способов внесудебного урегулирования споров, при котором стороны встречаются с совместным выбранным беспристрастным и нейтральным лицом (медиатором), помогающим им достичь соглашения по конкретному вопросу.**

Медиация полностью оставляет право принятия решений сторонам конфликта. Медиатор не решает, что является «справедливым» или «правильным», не оценивает вину и не высказывает мнения о достоинствах или шансах на успех в случае судебного разбирательства. Скорее,

специалист выступает в качестве посредника между конфликтующими сторонами, пытаясь сблизить их, определяя проблемы и устраняя препятствия для взаимодействия, одновременно модерировав и направляя этот процесс, чтобы избежать конфронтации и недоброжелательности.

История медиации восходит ко времени существования древних цивилизаций. В частности, в Древней Греции бытовые споры решали старейшины поселений. Подобная практика существовала и в Китае времен Конфуция, где этическое примирение считалось наилучшим способом разрешения споров.

К слову, в истории Казахстана также существовали предпосылки к развитию подобного института – суд биев. Как от-

мечает академик, известный ученый-правовед С. Зиманов, это был золотой век степного правосудия – судейство биев «несло и выполняло одновременно несколько функций: регулятивную, управленческую, объединительную, охранительную и гуманистическую». Народные бии рассматривали споры между жителями, выступая арбитром в решении бытовых конфликтов и предотвращая междоусобицу.

(Окончание на 3-й стр.)

**ЗАМЕРЗАЮЩИЙ ЭКИБАСТУЗ**

стр. 2

**СТОП – ХАРАССМЕНТ ВОБРАЗОВАНИИ**

стр. 4

**НИЩЕТА НЕ ПОРОГ**

стр. 8

ПРАВИТЕЛЬСТВО

## РЕАЛИЗУЯ ШИРОКОМАСШТАБНЫЕ РЕФОРМЫ

**Приоритетные вопросы социально-экономического развития Алматинской области обсуждены на совещании под председательством Премьер-министра РК Алихана Смаилова в г. Конаев.**

С докладами выступили аким региона Марат Султангазиев, министры сельского хозяйства Ербол Карашукеев, индустрии и инфраструктурного развития Марат Карабаев, а также вице-министры национальной экономики Бауыржан Омарбеков и энергетики Жандос Нурмаганбетов. Они доложили о темпах развития области, текущей ситуации в сферах сельского хозяйства и промышленности, планах по строительству автомобильных дорог, жилья и модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры и т.д.

Заслушав выступающих, Премьер-Министр отметил, что Правительство приступило к реализации широкомасштабных реформ, выдвинутых Главой государства в Предвыборной программе.

— Особое внимание в ней уделяется регионам как основным драйверам развития страны. По поручению Президента последующие годы пройдут под знаком развития сельских территорий, а новым двигателем отечественной экономики станет сельское хозяйство. Это особенно актуально для Алматинской области, являющейся одним из аграрных регионов страны, — сказал Алихан Смаилов.

Он отметил, что в ближайшее время будет принята Концепция развития сельских территорий на 2023-2027 годы, которая направлена на «перезагрузку» экономики села, земельных отношений, местного самоуправления и др. Наряду с этим продолжится работа в рамках актуализируемой Программы повышения доходов населения, а также по возврату неиспользуемых земель, развитию сельхозкооперации и орошения.

При этом Премьер-Министр подчеркнул, что необходимо «подтягивать» и социальную инфраструктуру. В этом направлении начнется реализация новых нацпроектов «Комфортная школа» и «Модернизация сельского здравоохранения». В частности, до 2026 года в области планируется открыть 63 школы на 68 тысяч мест и 38 новых объектов первичной медико-санитарной помощи.

— Для решения вопроса трехлетнего



обучения требуется построить дополнительно еще девять школ. В фонд, куда аккумулируются средства, изъятые у коррупционеров, уже поступило порядка 120 миллиардов тенге. Акимату нужно подать соответствующую заявку в Министерство просвещения на выделение средств, — сказал Алихан Смаилов.

Он добавил, что, в целом, до 2030 года будет проведена комплексная работа по укреплению Алматинской агломерации, а также устранению дисбаланса в развитии Алматы и области в рамках нового закона («О развитии агломераций»), подписанного Главой государства.

Так, по словам Алихана Смаилова, в зоне агломерации сконцентрированы крупные предприятия обрабатывающей промышленности несырьевого сектора.

— Важно продолжить создание индустриальных зон, релокацию иностранных компаний и привлечение инвестиций, что в итоге позволит диверсифицировать экономику в целом. Надо активизировать данную работу с упором на создание конкурентной продукции, в том числе в сфере АПК, — сказал он.

Премьер-Министр также отметил, что сегодня инвестиционный портфель области содержит 134 проекта на сумму свыше 718 миллиардов тенге с созданием порядка восьми тысяч рабочих

мест. По итогам 2022 года реализовано 39 проектов на 111 миллиардов тенге.

— В процессе реализации еще порядка 95 проектов на более 600 миллиардов тенге. Акимату области необходимо запустить в срок все намеченные проекты, — подчеркнул Алихан Смаилов.

Переходя к следующему вопросу, глава Правительства указал, что для сдерживания цен на продовольственные товары нужно повысить эффективность региональной комиссии по расследованию посреднических схем, активизировать строительство современных овощехранилищ, а также применять другие регуляторные и контрольные меры.

— Здесь очень важна системная работа по насыщению внутреннего рынка собственными продуктами питания и созданию условий для их хранения в период межсезонья, — подчеркнул он.

Подводя итоги совещания, Премьер-Министр отметил необходимость провести подготовительную работу по проектам КОС в городе Конаеве и близ села Жапек батыр, разработать план по решению проблем дачных массивов и рассмотреть вопрос выделения средств для строительства в Конаеве политехнического колледжа, а также обновления ирригационных систем и оросительных сетей в регионе.

**Алишер КАРИМОВ**

НОВАЦИИ

**В НАШЕЙ РЕСПУБЛИКЕ СКОРО МОЖЕТ ПОЯВИТЬСЯ ОМБУДСМЕН ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ. ДОКУМЕНТ О СОЗДАНИИ ТАКОГО ИНСТИТУТА РАЗМЕЩЕН НА ПОРТАЛЕ «ОТКРЫТЫЕ НПА».**

## ДЛЯ ЛИЦ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

В тексте Постановления указано, что основными целями Уполномоченного являются обеспечение гарантий прав и законных интересов социально уязвимых категорий населения, указанных в приложении к настоящему Указу, а также восстановление их прав и свобод во взаимодействии с государственными и общественными институтами.

К перечню категорий населения, чьи основные права и законные интересы защищает Уполномоченный по правам социально уязвимых категорий населения относятся:

- ветераны Великой Отечественной войны;
  - ветераны, приравненные по льготам к ветеранам Великой Отечественной войны;
  - ветераны боевых действий на территории других государств;
  - лица с инвалидностью;
  - семьи, имеющие или воспитывающие детей с инвалидностью;
  - получатели адресной социальной помощи;
  - получатели пособия по утере кормильца;
  - пенсионеры по возрасту;
  - кандаасы;
  - многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие ранее звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени, многодетные семьи.
- Ранее о создании такого института омбудсмана по правам людей с особыми потребностями говорил Президент РК Касым-Жомарт Токаев в своем Послании народу Казахстана.

— В первую очередь, государство обеспечит равенство возможностей и справедливость для всех. Будут гарантированы высокий уровень общественных благ и поддержка социально уязвимых категорий населения, в том числе граждан с особыми потребностями. Будет создан соответствующий институт омбудсмана при Президенте, — сказал Касым-Жомарт Токаев, выступая с ежегодным Посланием народу Казахстана.

**Акбота ТУЛЕГЕНОВА**

ВАЖНО ЗНАТЬ

## УЖЕСТОЧЕНИЕ НАКАЗАНИЯ ЗА ПЬАНСТВО ЗА РУЛЕМ

**По поручению Главы государства Касым-Жомарта Токаева приняты меры по ужесточению наказания за управление автомобилем в нетрезвом состоянии.**



**Нургуль КАНАТБАЕВА,** руководитель пресс-службы Западно-Казахстанского областного суда

11 января 2020 года вступили в силу поправки в КоАП РК, которые существенно ужесточили наказание за многие правонарушения. В частности, более суровое наказание теперь грозит водителям, севшим пьяными за руль.

За 12 месяцев 2022 года судами Западно-Казахстанской области рассмотрено 1 367 дел в отношении 1367 лиц, совершивших административные правонарушения по ч.1 ст. 608 КоАП.

Ч. 1 ст. 608 КоАП предусматривает, что управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, влечет административный арест на 15 суток и лишение права управления транспортным средством сроком на семь лет. Санкция данной статьи является безальтернативной.

За 2022 год, согласно новым изменениям, внесенным в законодательство, судами Западно-Казахстанской области рассмотрено 168 дел в отношении 168 лиц, из них с вынесением приговора 164 в отношении 164 лиц, совершивших уголовные правонарушения по ч. 1 ст. 346 УК РК.

Как установлено в суде, подсудимые, будучи лишеными прав на управление транспортными средствами сроком на семь лет, в состоянии алкогольного опьянения управляли автомобилями. За повторное правонарушение теперь виновникам назначены наказания в виде ареста на 20 суток, но уже управлять транспортным средством лишены на восемь лет.

Приговорами суда все подсудимые признаны виновными, им назначены наказания в виде штрафа в размере до пяти тысяч МРП. Некоторым лицам назначены исправительные работы в том же размере или же привлечены к общественным работам на срок до 1200 часов, также нескольким лицам ограничили свободы на срок до пяти лет, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.



**Олег ДОМАЕВ**

СИТУАЦИЯ

## ЗАМЕРЗАЮЩИЙ ЭКИБАСТУЗ

**Как известно, 27 ноября прошлого года на Экибастузской ТЭЦ произошла крупная авария. Жители города остались без тепла в 30-градусный мороз. Тогда от отопления были отключены 130 жилых домов, а также социальные объекты: школы, детские сады и больницы.**

Объекты образования перешли на дистанционный формат обучения, была приостановлена работа детских садов. В городе объявили режим ЧС, который продлился до 8 декабря.



Официальная версия причины аварии, которую озвучил тогда первый вице-премьер Роман Скляр, была в техническом сбое. Из-за ошибочных действий персонала станции в сети повысилось давление, что привело к множеству порывов на теплотрассах, а это, в свою очередь, привело к остановке котлов.

Ночью 7 января 2023 года на Экибастузской ТЭЦ вновь произошла авария. Из-за свищей поочередно вышли из строя три котлоагрегата. К утру два котла смогли запустить. Но горожане продолжали мерзнуть в своих домах и квартирах.

Очередной сбой в работе станции

произошел 12 января. Жители жаловались на холод в квартирах.

В городе, как объяснили коммунальщики, продолжаются работы по стабилизации подаваемых параметров теплоснаб-

жения и ремонтно-восстановительные работы тепловых сетей.

Утром 13 января тепловики сообщили, что работают шесть котлов. Однако после обеда один из котлоагрегатов вновь пришлось остановить на ремонт. Стабилизировать работу ТЭЦ тепловики обещали к концу января.

15 января на участке в сторону от ул. Амангельды до ул. Бухар Жырау частично были завершены работы по переврезке тепловой сети на вновь смонтированную сеть протяженностью 43 метра. Общая протяженность монтируемого участка составляет 87 метров. Работы по замене данного аварийного участка и устранению дефектов, как за-

веряют ремонтники, будут продолжены и выполнены до конца текущей недели. По сообщению ТОО «Экибастузтеплоэнерго», 16 января с 9 часов до 22 часов была отключена внутриквартальная тепловая сеть от улицы Амангельды в сторону улицы Бухар жырау для замены участка теплосети. Под отключение попали 48 частных жилых домов. Планируется отключить внутриквартальную теплотель от НО-19И в сторону улицы Дружбы, в связи с заменой тепловой сети в подземной прокладке.

В период ремонтных работ отопление приостановят в 74 частных домах. В это же время приступят к работам на внутриквартальной теплосети от ЦТП-251 в сторону улицы Нуралина, 154 по переврезке вновь смонтированной сети.

«При ликвидации аварийной ситуации, возникшей в конце ноября прошлого года, для сохранения циркуляции теплоносителя в сетях города и учитывая большие потери сетевой воды, когда подпитка превышала более 1100 тонн в час, вода на восполнение потерь в теплосетях подавалась несоответствующего качества, без химобработки, что негативно повлияло на надежность работы водогрейных котлов станции. Вследствие этого участились внеплановые остановки котлоагрегатов из-за пережженных экранных труб. Оставшие котлы работали без должного проведения регламентных работ из-за отсутствия резерва», — сообщил исполняющий обязанности генерального директора ТОО «Экибастузтеплоэнерго» Дмитрий Захаров.

Отметим, что в ближайшие дни в Павлодарской области объявлено штормовое предупреждение. По данным «Казгидромета», в регионе ожидается низовая метель. Ветер западный на севере области усилится с порывами до 15–20 метров в секунду.



ИНТЕРВЬЮ

# СТОП – ХАРАССМЕНТ В ОБРАЗОВАНИИ

**Доктор юридических наук Куат Рахимбердин в рамках проекта Alumni Grants Program рассказал корреспонденту «ЮГ» о проблеме харассмента в системе образования, о существовании которой сегодня практически умалчивается.**

**– Куат Хажумуханович, как на международном уровне и в нашей стране выделена проблема харассмента?**

– Проблема харассмента тесно связана с проблемой борьбы с дискриминацией и иными нарушениями прав и свобод человека. Далеко не случайно ей уделяет пристальное внимание мировое сообщество. Ярким свидетельством этому является принятие на уровне Международной организации труда (МОТ) таких важнейших документов, как Конвенция МОТ №190 «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда» и Рекомендация МОТ № 206 «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда». На сегодняшний день они являются ориентирами для законодателей многих стран, в определении сущности харассмента и юридических средств противодействия ему.

К сожалению, Республика Казахстан пока не ратифицировала эти международные стандарты и в национальной правовой системе страны, дефиниция харассмента отсутствует. Ситуация с ним похожа на сказочный сюжет из истории Алисы в зазеркалье, когда реальное явление существует, но наименования и обозначения не имеет, а общество словно делает вид, что подобного явления вроде бы нет.

Увы, но харассмент в настоящее время «проник» в самые разные сферы социальной действительности и обладает всеми чертами криминального явления, широко распространенного в Казахстане.

**– Охарактеризуйте, пожалуйста, критерии харассмента.**

– Что же такое харассмент? Несмотря на то, что большинство учебников и учебных пособий по криминологии, издаваемых в стране, практически ничего не говорят о харассменте, а академическая наука так же молчаливо обходит его стороной, можно, ориентируясь на международные стандарты МОТ и анализ социально-правовой реальности, существующей в Казахстане, рассматривать харассмент как тесно связанное с преступностью, разрушительное, социально-правовое явление, проявляющееся в сексуальных домогательствах, притязаниях, основанных на использовании служебной субординации и различных форм зависимости реальных и потенциальных жертв



подобного поведения, в сферах бытовых отношений, профессиональной деятельности, служебных отношений и в процессе оказания различных услуг (медицинских, образовательных и т.п.).

Ключевыми в харассменте является наличие сексуальных притязаний, обусловленных стремлением к нахождению объектов сексуального воздействия в той сфере деятельности, в которой находится виновный в харассменте. Кроме того, имеется такой момент, как использование зависимости жертвы (материальной, служебной и иной), т.е. обусловленными отношениями субординации, подчиненности, возможности применения средств поощрения и наказания, ограничения жертвы в тех или иных благах. Это очень хорошо видно на примере зависимости, складывающейся в сфере образования. Она предусматривает, например, возможности дисциплинарного воздействия на студентов со стороны администрации учебных заведений и преподавательского состава, возможности ограничения студентов в тех или иных благах или наоборот, предоставления этих благ (перевод с одной формы обучения на другую, с одного курса на другой, предоставление льгот по оплате за обучение, различных форм вознаграждения и т.п.). И еще характера целенаправленная виктимизация жертвы, которой сначала предлагаются различные льготы и бонусы, в обмен на оказание сексуальных услуг, а затем настойчивые просьбы и предложения об оказании этих услуг, перерастают в угрозы, психологическое давление на жертву, ее запугивание. Виктимный риск в условиях харассмента развивается примерно также, как виктимный риск при «обычном» сексуальном насилии и в условиях коррупционных форм поведения.

**– Как все это проявляется в образовательной среде?**

– Харассмент в сфере образовательных отношений можно определить, как проявление сексуальных домогательств и притязаний в отношении студентов, магистрантов и иных учащихся, педагогов, сотрудников учебно-вспомогательного и технического персонала, со стороны представителей администрации образовательных организаций и иных лиц, наделенных дисциплинарной властью в учебном процессе.

Виновные в харассменте в данной

**Проблема харассмента тесно связана с проблемой борьбы с дискриминацией и иными нарушениями прав и свобод человека. Далеко не случайно ей уделяет пристальное внимание мировое сообщество. Ярким свидетельством этому является принятие на уровне Международной организации труда (МОТ) таких важнейших документов, как Конвенция МОТ №190 «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда» и Рекомендация МОТ № 206 «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда». На сегодняшний день они являются ориентирами для законодателей многих стран, в определении сущности харассмента и юридических средств противодействия ему.**

среде, идут намного дальше известного коррупционера товарища Саахова – персонажа популярного кинофильма советской эпохи «Кавказская пленница», спутавшего «казенную шерсть с личной». Современные субъекты харассмента, словно путают «храмы учебы и науки» с притонами для оказания сексуальных услуг, где формой их «оплаты» вместо звонкой монеты выступает начальственный статус и предоставляемые им возможности дисциплинарной власти.

Следует отметить, что зависимость в условиях харассмента в образовательной среде носит многогранный характер. Это целая смесь различных зависимостей: материальной, служебно-профессиональной, учебной,

психологической. Это зависимость от преподавателя, заведующего кафедрой, декана, ректора вуза, директора колледжа или школы, руководителя образовательной программы и другого должностного лица. Харассмент, как и любое криминальное явление, имеет свои причины и условия.

**– А что, на ваш взгляд, играет большую роль в распространении харассмента в учебных заведениях?**

– Не вдаваясь в их подробную характеристику отметим, что в механизме возникновения и развития харассмента, большую роль играют социальное расслоение в студенческой среде, возможности использования различных ситуаций зависимости жертв, сочетание полусредневековых традиций в ментальном поведении людей, основанных на «почитании начальства» и сексуальной распущенности, распространение различных сексуальных патологий и девиаций, коррупция и безнаказанность виновных в харассменте, состояние страха и тревожности, которые испытывают жертвы сексуальных домогательств. Не последнюю роль в причинах и условиях харассмента, играют низкая правовая информированность о возможных действиях жертв, подвергшихся сексуальному давлению и домогательствам. Заметим также, что ведущими

нравственными принципами, неразрывно связанными с историческими и культурными традициями преемственности поколений.

Харассмент буквально убивает доверие студентов и учащихся к преподавателям, к администрации учебных заведений. Он полностью противоречит этике образования и коммуникации в учебных заведениях. Харассмент приучает студентов не стремиться к знаниям, а «продавать» свою привлекательность, продвигаясь в жизни через оказание сексуальных услуг. Харассмент – это насилие над личностью, дискриминация, нарушение прав человека, это виктимизация его жертв, высокие риски суицидов и противоправных форм поведения.

**– В связи с этим, возникает классический вопрос: что делать с данной проблемой?**

– В уголовном законодательстве Казахстана существует ответственность за понуждение к половому акту и иным действиям сексуального характера (ст. 123 УК РК). Фактически – это ответственность за одну из наиболее грубых форм харассмента – сексуальное принуждение. К сожалению, предупредительные возможности ст. 123 УК РК весьма ограничены. Ее будет крайне сложно применить при отсутствии угроз со стороны виновного, имеющих конкретизированный характер (лишить стипендии, отказать в предоставлении отсрочки в оплате за обучение, поставить неудовлетворительную оценку на экзамене и т.п.). Виновный в харассменте может запугивать жертву обещанием создать проблемы. Подобное обещание будет не просто истолковать как угрозу, подпадающую под признаки ст. 123 УК РК. Более того, данная статья не применима, если виновный не угрожал жертве, а действовал более «тонко»: предлагал оплату сексуальных услуг, предоставление различных «бонусов и льгот».

Данное обстоятельство означает необходимость совершенствования казахстанского законодательства о противодействии харассменту в образовательных отношениях. Помимо этого, необходимо включить положения о недопустимости харассмента, в законодательство об образовании, в уставы университетов и других учебных заведений, в коллективные трудовые договоры в образовательных организациях. И, конечно же, крайне важен дух нетерпимости в отношении харассмента, его неприемлемости в образовательной среде, а также необходимо создание четких организационно-правовых алгоритмов противодействия харассменту, призванным помочь не оказаться его жертвами.

**Ольга СИЗОВА,**  
сбор по ВКО

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

**РАССМОТРЕНИЕ ЛЮБОГО ГРАЖДАНСКОГО ДЕЛА ВЫЯВЛЯЕТ РЯД ПРОБЛЕМ, А ЕСЛИ БЫТЬ ТОЧНЕЕ, ИМЕННО ТЕХ, КОТОРЫЕ СОЗДАЮТ ОТДЕЛЬНЫЕ ОЧЕНЬ ПРЕДПРИИМЧИВЫЕ ЛИЦА.**

На примере одного такого спора, хотелось бы рассказать о подобных проблемах, в том числе о завышенных требованиях граждан к государству, об оказании квалифицированной юридической помощи и желании обогатиться за счет государства.

В 2008 году гражданин Б. на основании решения акима получил в аренду земельный участок с определенным целевым назначением, предусматривающим возведение коммерческого объекта для предпринимательских целей.

Земельный участок не был освоен истцом в установленный законом срок, к его освоению Б. приступил по истечению десяти лет и то с нарушением установленной законом процедуры по согласованию архитектурно-планировочного задания и эскиза (эскизного проекта), без учета факта изменения целевого назначения, возведя на нем недостроенный объект.

Решением СМЭС области в 2020 году договор аренды земельного участка был признан недействительным, на Б. возложена обязанность снести объект незавершенного строительства.

Названное решение суда, вступившее в законную силу, Б. не исполнил, и, спустя два года, обратился в суд с иском о взыскании с государства убытков в размере более 39 миллионов тенге, указав, что в резуль-



тате нарушений, допущенных при предоставлении земельного участка в аренду, им были понесены убытки в указанном размере.

При подготовке иска и рассмотрении спора принимало участие трое юристконсультантов, которые утверждали о наличии фактов нарушениями должностными лицами местного исполнительного органа, а также государственного учреждения, требований земельного законодательства и требовали возмещение понесенных истцом убытков.

Действительно, действующее законодательство предусматривает такой способ защиты нарушенного

права, как возмещение убытков, под которыми подразумеваются расходы, которые произведены или должны быть произведены лицом, право которого нарушено, утрата или повреждение его имущества (реальной или ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Ни в суде первой, ни в суде апелляционной инстанции ни одного доказательства, подтверждающего фактические затраты, произведенные истцом на возведение объекта незавершенного строительства, по-

мотивами харассмента, являются желание виновного ощущать свою власть над жертвой, самоутверждаться на социальном и психологическом уровне через сексуальную эксплуатацию девушек, молодых привлекательных женщин, ведь именно лица женского пола преобладают среди жертв харассмента. В образовательной среде это, как правило, студентки, магистрантки, молодые преподаватели, сотрудницы различных учебных заведений.

**– В чем особая опасность данного явления?**

– Несомненно, харассмент в образовательной сфере исключительно опасен. Он несовместим с духом учебно-воспитательного процесса, его

следний, а также его представители не представили.

В качестве такового был представлен отчет об оценке «объекта недвижимости – объекта незавершенного строительства», а исследуемым при оценке объектом являлось здание.

Однако, возведенный на земельном участке объект недвижимым имуществом не является, в силу требований ст. 236 ГК РК, согласно которой до момента государственной регистрации права на вновь созданное недвижимое имущество к имуществу применяются правила о праве собственности на материалы и другое имущество, из которого недвижимое имущество создается.

Следовательно, названный отчет не мог быть признан достоверным доказательством, подтверждающим размер убытков.

В суде апелляционной инстанции истец Б. суду пояснил, что к получению земельного участка и строительству на нем объекта не имеет никакого отношения, так как всем этим занимался родственник, земельный участок просто был оформлен на истца.

Достоверно зная об этом, трое юристов за определенный гонорар, уплаченный Б., на протяжении нескольких месяцев «защищали» нарушенные права истца».

Как же быть с требованиями п.п. 4 – 5 ст. 8 Гражданского Кодекса

Республики Казахстан, согласно которым, граждане и юридические лица должны действовать при осуществлении принадлежащих им прав добросовестно, разумно и справедливо, соблюдая содержащиеся в законодательстве требования, нравственные принципы общества, а предприниматели также правила деловой этики. Эта обязанность не может быть исключена или ограничена договором. Не допускаются действия граждан и юридических лиц, направленные на причинение вреда другому лицу, злоупотребление правом в иных формах, а также на осуществление права в противоречии с его назначением. Никто не вправе извлекать преимущество из своего недобросовестного поведения.

Лет десять назад с таким иском истец бы даже не обратился.... стыдно, неприлично, неприемлемо, а сейчас предусмотренный действующим законодательством институт представительства позволяет «краснеть» другим.

**P.S. Суд апелляционной инстанции не усмотрел нарушений прав истца и отказал ему в иске, вызвав очередную волну недовольства и сохранив бюджетные деньги для более значимых проектов региона.**

**Наталья КОМАРОВА,**  
сотрудник пресс-службы  
Мангистауского областного суда

## «НЕПРИЛИЧНЫЙ» ИСК

ВАЖНО ЗНАТЬ

# ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС ДЛЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЕЙ

Указом Главы государства от 2 января 2023 года утвержден Этический кодекс сотрудников правоохранительных органов, органов гражданской защиты и государственной фельдъегерской службы РК.

Целью данного Кодекса является установление единых требований к поведению сотрудников с учетом особенностей правоохранительной службы и ограничений, связанных с ее прохождением.

Кодекс призван содействовать укреплению авторитета правоохранительной службы, доверия граждан к государству, формированию высокой культуры взаимоотношений на правоохранительной службе и созданию атмосферы добропорядочности, обеспечить единую нравственно-моральную основу поведения сотрудников, повысить эффективность выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей, а также направлен на предупреждение случаев неэтичного поведения сотрудников.

В документе говорится, что, являясь представителями власти, сотрудники должны быть верными присяге, глубоко осознавать свою личную ответственность перед обществом и государством и быть приверженными проводимой государственной политике.

Указывается, что требования служебной этики, установленные настоящим Кодексом, обязательны для всех сотрудников. Лицо после поступления на службу в правоохранительные органы, органы гражданской защиты и государственной фельдъегерской службы должно в трехдневный срок ознакомиться в письменной форме с текстом Кодекса.

К специальным этическим принципам правоохранительной службы относятся:

- офицерская честь – главное внутреннее достоинство сотрудника, его доблесть, благородство души и чистая совесть, репутация честного сотрудника, доброе имя, личный авторитет, которые проявляются в верности гражданскому и служебному долгу, принятым нравственным обязательствам;

- высокая нравственность – осознание значения понятия чести для себя и подчиненных, повышенное чувство справедливости, моральная чистота и духовность, осмысленное отношение к профессиональным обязанностям как к обязанностям в высшей степени общественно-полезным и необходимым;

- доброжелательность – доброе отношение к человеку и гражданину, готовность содействовать их благополучию, при общении с людьми исходить из непредвзятой личностной установки;

- самодисциплина – способность принимать решения и осуществлять действия независимо от эмоционального состояния;
- гуманность – человечность, готовность прийти на помощь, никогда не использовать сложившуюся ситуацию и беспомощность пострадавших в корыстных целях, признание за каждым, без исключения, человеком общечеловеческих прав.

Сотрудники, осознавая ответственность перед гражданами, обществом и государством, должны:

- неукоснительно соблюдать Конституцию, законы и иные нормативные правовые акты РК, чтить и уважать государственные символы республики;

- бороться с любыми нарушениями закона, кем бы они ни совершались, своевременно принимать эффективные меры к защите охраняемых законом прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и государства, добиваться устранения нарушений закона и восстановления нарушенных прав;

- способствовать своими действиями укреплению авторитета государственной власти, доверия граждан и общества к институтам государства;

- обеспечивать соблюдение и защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, охраняемых законом



интересов юридических лиц, общества и государства, не допускать действий, сопряженных с их нарушением, чутко реагировать на жалобы;

- уважать честь и достоинство человека и гражданина независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства и иных обстоятельств;

- не допускать совершения действий, способных дискредитировать РК, государственную власть, правоохранительный орган, вызывающих негативный общественный резонанс, воздерживаться от поведения, которое может навредить их репутации;
- способствовать укреплению единства народа Казахстана и межнационального и межконфессионального согласия в стране;

- уважительно относиться к государственному и другим языкам, традициям и обычаям народа Казахстана;

- постоянно повышать профессиональную квалификацию, общеобразовательный и культурный уровень, соблюдать общепринятые принципы и нормы нравственности, стремиться к удовлетворению потребности общества, стать образцом

высокого интеллекта и культуры на службе и в быту;

- постоянно помнить, что пользу обществу может принести только подготовленный и квалифицированный сотрудник, повышать свою квалификацию, совершенствоваться путем профессиональной подготовки, стремиться быть всесторонне развитым, высокообразованным, на службе грамотно использовать передовой опыт;

- быть скромным, исключать коррупционные риски, не подчеркивать и не использовать свое служебное положение;

- избегать отношений, которые могут скомпрометировать высокое звание сотрудника;

- быть требовательным к себе, принципиальным, правдивым, воздерживаться от финансовых и деловых взаимоотношений, которые могут повлиять на беспристрастность и объективность исполнения профессиональных обязанностей;

- обеспечивать сохранность государ-

ственной собственности, использовать государственное имущество только по целевому назначению для выполнения должностных обязанностей;

- использовать служебное положение исключительно для достижения государственных интересов.

Кодекс также предусматривает требования к сотрудникам при осуществлении публичных выступлений и ответственность сотрудников за нарушение требований кодекса.

В частности, говорится, что не следует публично выражать свое мнение по вопросам государственной политики и служебной деятельности, если оно:

- не соответствует основным направлениям политики государства;

- раскрывает служебную информацию, которая не разрешена к обнародованию;

- содержит неэтичные высказывания в адрес должностных лиц государства, госслужащих, физических и юридических лиц.

Текст Кодекса размещается в зданиях правоохранительных органов, органов гражданской защиты и государственной фельдъегерской службы РК в местах, доступных для всеобщего обозрения.

Алишер КАРИМОВ

КУЛЬТУРА



## УВАЖИТЕЛЬНОЕ ОТНОШЕНИЕ К СУДУ

**Закон требует от всех физических и представителей юридических лиц уважения к судебной власти. Правовая культура обязывает каждого соблюдать порядок в судебном заседании, уважительно относиться к суду и к своим оппонентам.**

Проявление неуважения к суду отрицательно сказывается на осуществлении функции правосудия, в том числе лишает процесс той воспитательной роли, которую он призван выполнять.

Честь, достоинство и репутация судьи, а также нормальная деятельность суда охраняются законом и любое действие, направленное на их умаление либо вмешательство в судебную деятельность, недопустимы.

В отношении лиц, тем или иным образом проявляющих неуважение к суду, предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Проявление неуважения к суду как административное правонарушение может выражаться в следующих формах: в уклонении от явки в суд, то есть неявка по вызову без уважительной причины; в неподчинении распоряжению председательствующего; в нарушении порядка во время судебного заседания; в совершении иных действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду.

В соответствии с процессуальным законом, лицо, вызванное в суд, обязано явиться, а в случае невозможности явки по вызову, известить суд о причинах неявки и представить доказательства уважительности этих причин. Своевременная явка в судебное заседание является обязанностью всех участников процесса, нарушение которой может повлечь применение мер административного воздействия.

Уважительными причинами неявки в суд признается перечень фактических обстоятельств: болезнь, нахождение в лечебном учреждении, обстоятельства непреодолимой силы и т.д. Такие причины, как занятость на работе, отпуск, отдых и прочее, не могут быть признаны уважительными, поскольку лицо имеет возможность явиться в судебное заседание, и неявка в данном случае может быть расценена судом как противодействие лица рассмотрению дела и подчеркнутое неуважение к судебной власти.

Все участники процесса, а также иные лица, присутствующие в судебном заседании, обязаны соблюдать установленный порядок и беспрекословно подчиняться соответствующим распоряжениям судьи. Несоблюдение указанных требований также расценивается как неуважение к суду, а лица, нарушающие порядок, могут быть подвергнуты административному взысканию.

Вариантом проявления неуважения к суду может быть явка в судебное заседание в состоянии алкогольного опьянения.

Явным пренебрежением к суду является также: оскорбление судьи, присяжного заседателя или участника судебного разбирательства, например, истца, ответчика, их представителя, защитника, секретаря судебного заседания или прокурора. Такие действия уже образуют состав преступления и могут повлечь уголовную ответственность лица.

Марат ИБРАЕВ,  
старший судебный пристав суда района  
Беимбета Майлина  
Костанайской области

ЗА РУБЕЖОМ

**Стало известно, что членов Европарламента подозревают в искажении публичной информации в отношении ряда стран мира. Этот громкий скандал с участием депутатов Европейского парламента уже получил название «Катаргейт».**

9 декабря 2022 года полиция и прокуратура Бельгии провели десятки обысков в Брюсселе, в результате которых были арестованы несколько человек, включая вице-президента Еву Кайли и других сотрудников Европарламента. Фигурантов следствия подозревают в получении крупных денежных сумм – около 1,5 миллионов евро – за принятие политических решений в Европарламенте в интересах одной из стран Ближнего Востока, предположительно Катара.

Известно, что в рамках расследования бельгийских властей уже четыре человека обвиняются в коррупции, отмывании денег и участии в преступной организации. Трое из них имеют тесные связи с подкомитетом Европарламента по правам человека. Интересно, что среди задержанных оказался итальянский политик Антонио Панцери, один из

бывших руководителей подкомитета по правам человека. В европейских СМИ уже звучат обвинения в его адрес о том, что он и другие его коллеги использовали НПО по защите прав человека, чтобы получать коррупционные доходы, добиваясь в Европарламенте интерпретации информации в выгодном тем или иным политическим игрокам свете о положении с правами и свободами в тех или иных странах. Отмечается, что крупнейшая в Европарламенте фракция Европейской народной партии призывает остановить работу подкомитета по правам человека на время проведения расследования.

«Все факты и вовлеченные лица связаны с подкомитетом и отдельными активными в нем членами и советниками», – подчеркнул председатель группы Европейской народной партии Манфред Вебер. Акцент – именно на подкомитете, поскольку его члены давно и регулярно подозревают в получении незарегистрированных доходов и благ – в обмен на «правильное» отражение ситуации в тех или иных странах.

Так, Мари Арена, до последнего времени председатель подкомитета по правам человека, ушла в отставку по правам человека «Катаргейта» именно из-за этого. По данным европейских СМИ, она «согласилась на поездку в одну из стран Ближнего Востока и при этом не задекларировала то, что поездку и проживание в дорогих отелях оплатила принимающая сторона». Теперь евродепутат может столкнуться с наказаниями в рамках кодекса поведения ЕП, которые включают финансовый штраф в размере до 10 тысяч евро и лишение права представлять парламент в течение года.

Что известно о подкомитете? В первую очередь, его члены принимают активное участие в подготовке срочных резолюций Европейского парламента по ситуации с правами человека в разных странах мира, в том числе и по Казахстану.

Члены данной структуры каждый год проводят оценку деятельности подкомитета по правопорядку и правосудию и диалога по правам человека Казахстан-ЕС, проходящего с участием Генеральной прокуратуры

Казахстана и Европейской службы внешних действий. Что интересно, деятельность подобных диалоговых площадок между ЕС и зарубежными странами подвергается критике со стороны членов подкомитета, хотя ситуация должна быть обратной, поскольку это движение третьих стран к уровню Европы.

К примеру, в августе 2022 года, члены подкомитета инициировали свой первый официальный визит в РК для оценки ситуации с правами человека. Подкомитет активно сотрудничал с Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности Е. Жовтиса для организации встреч с казахстанскими активистами в г. Алматы.

В октябре 2022-го под председательством Мари Арены прошло специальное заседание подкомитета по ситуации с правами человека в Казахстане, на которое были приглашены представители Мажилиса Парламента, КМБПЧ, БДИПЧ/ОБСЕ, Human Rights Watch. При этом интересы остальных участников – например, государственных органов РК, не учитывались.

Следует отметить, что во время январских событий прошлого года Мари Арена призвала ЕС пересмотреть отношения с Казахстаном, чтобы исключить поддержку казахстанских элит, приведших, по ее мнению, к военной войне.

И еще важный момент – в «Катаргейт» оказался вовлечен бывший руководитель подкомитета Антонио Панцери, который в 2017 году встречался с Мухтаром Аблязовым, выдачи которого за совершенные преступления добиваются сразу несколько государств. При этом ранее, в 2016-м, Панцери яро критиковал Казахстан по вопросу свободы СМИ. К тому же, он автор еще нескольких резолюций в адрес Казахстана, где страна выставлена в неприглядном свете.

Как и чем завершится «Катаргейт», мы прогнозировать не можем. Однако, само его возникновение – серьезный повод задуматься о «честности и неподкупности» некоторых известных лиц из числа депутатов Европарламента.

Диас ЭМИР

## «КАТАРГЕЙТ» В ДЕЙСТВИИ





